

2019회계연도 인천광역시중구

# 결 산 검 사 의 건 서

2020. 4.

인천광역시중구 결산검사위원

2019회계연도 인천광역시중구

# 결 산 검 사 의 건 서

수신 : 인천광역시중구청장

2019년도 인천광역시중구 일반 및 기타특별회계 세입·세출  
결산검사 의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2020. 4. 2.~ 2020. 4. 21. (20일간)

○ 검사위원

• 대표검사위원 : 이 성 태 (인천광역시중구의회의원)

• 검 사 위 원 : 남 준 일 (세무사)

• 검 사 위 원 : 김 선 홍 (세무사)

# || 목 차 ||

|                          |    |
|--------------------------|----|
| I. 결산검사 개요 .....         | 1  |
| II. 결산검사 총괄 현황           |    |
| 1. 재정의 개황 .....          | 2  |
| 2. 세입·세출 결산 .....        | 3  |
| 3. 일반회계 .....            | 6  |
| 4. 특별회계 .....            | 9  |
| 5. 재무제표의 결산 .....        | 11 |
| 6. 금고의 결산 .....          | 12 |
| 7. 채권결산 .....            | 13 |
| 8. 채무결산 .....            | 13 |
| 9. 성과보고서 .....           | 15 |
| 10. 기금결산 .....           | 16 |
| 11. 공유재산 .....           | 17 |
| 12. 물품현황 .....           | 17 |
| III. 분야별 개선 및 권고사항 ..... | 19 |

# 2019회계연도 결산검사의견서

인천광역시 중구청장 귀하

2020년 4월 29일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조의 규정에 따라 인천광역시 중구의회로부터 결산검사위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2020년 4월 2일부터 2020년 4월 21일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2019회계연도 인천중구의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침에 준수하였는지 여부에 대한 검사와 인천중구 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사를 병행 실시하였습니다.

결산검사 위원들의 의견으로는 「2019회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류」는 일부 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산, 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

인천광역시 중구 결산검사위원

대표위원 이 성 태

위 원 남 준 일

위 원 김 선 홍

# I. 결산검사 개요

## 1. 결산검사 관련법규

- 지방자치법 제134조 및 같은 법 시행령 제82조~제84조
- 지방회계법 제14조 및 같은 법 시행령 제10조~제11조
- 인천광역시 중구 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례

2. 검 사 기 간 : 2020. 4. 2 ~ 2020. 4. 21(20일간)

3. 검 사 장 소 : 중구의회 소회의실

## 4. 검 사 위 원

- 대표위원 : 이 성 태 (중구의회의원)
- 위 원 : 남 준 일 (세무사)
- 위 원 : 김 선 홍 (세무사)

## 5. 결산검사 사항

- 결산개요
- 세입·세출의 결산
- 재무제표
- 성과보고서
- 결산서의 첨부서류
- 금고의 결산

## Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

### 1. 재정의 개황

○ 최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같음.

#### 【 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이 】

(단위 : 백만원)

| 구 분  |          | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    |
|------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 일반회계 | 세 입      | 328,535 | 374,870 | 392,343 | 397,646 | 477,731 |
|      | 세 출      | 247,487 | 278,331 | 296,818 | 307,209 | 364,128 |
|      | 결산상잉여금   | 81,048  | 96,539  | 95,525  | 90,437  | 113,603 |
| 특별회계 | 세 입      | 26,421  | 23,748  | 40,856  | 42,401  | 26,907  |
|      | 세 출      | 9,369   | 5,458   | 10,883  | 23,916  | 11,637  |
|      | 결산상잉여금   | 17,052  | 18,290  | 29,973  | 18,485  | 15,270  |
| 기금   | 수 입      | 19,816  | 21,019  | 22,160  | 23,031  | 24,496  |
|      | 지 출      | 19,656  | 21,019  | 22,160  | 23,031  | 24,452  |
|      | 결산상잉여금   | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 총계   | 세 입(수 입) | 374,772 | 419,637 | 455,359 | 463,078 | 529,134 |
|      | 세 출(지 출) | 276,512 | 304,808 | 329,861 | 354,156 | 400,217 |
|      | 결산상잉여금   | 98,100  | 114,829 | 125,498 | 108,922 | 128,873 |

#### 【 전년대비 재무제표 요약분석 】

(단위 : 백만원)

| 구 분   | 재 정 상 태   |         |           | 재 정 운 영    |            |                     | 비 고 |
|-------|-----------|---------|-----------|------------|------------|---------------------|-----|
|       | 총자산       | 총부채     | 순자산       | 총수익<br>(1) | 총비용<br>(2) | 운영차액<br>(3)=(2)-(1) |     |
| 2019년 | 1,144,777 | 10,504  | 1,134,273 | 403,343    | 324,835    | △78,508             |     |
| 2018년 | 1,072,166 | 24,456  | 1,047,710 | 309,564    | 289,415    | △20,149             |     |
| 증 감   | 72,611    | △13,952 | 86,563    | 93,779     | 35,420     | △58,359             |     |

- 2019년 순자산(총자산-총부채)은 1,134,273백만원으로 전년 대비 86,563백만원 증가하였으며, 재정운영 결과인 운영차액(총비용-총수익)은 △78,508백만원으로 전년대비 △58,359백만원 감소함.
- 총자산은 1,144,777백만원으로 전년 대비 72,611백만원 증가하였고, 총부채는 10,504백만원으로 전년 대비 13,952백만원 감소함.
- 총수익은 403,343백만원으로 전년 대비 93,779백만원 증가하였고, 총비용은 324,835백만원으로 전년 대비 35,420백만원 증가함.

## 2. 세입·세출 결산(일반회계 및 특별회계)

### 【 2019회계연도 세입·세출 결산액 】

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산현액    | 세 입<br>(A) | 세 출<br>(B) | 결산상<br>잉여금<br>(A-B) | 결산상잉여금 |                |                |
|------|---------|------------|------------|---------------------|--------|----------------|----------------|
|      |         |            |            |                     | 이월금    | 보 조 금<br>실제반납금 | 순 세 계<br>잉 여 금 |
| 계    | 476,333 | 504,638    | 375,765    | 128,873             | 71,711 | 3,366          | 53,796         |
| 일반회계 | 450,531 | 477,731    | 364,128    | 113,603             | 68,953 | 2,996          | 41,654         |
| 특별회계 | 25,802  | 26,907     | 11,637     | 15,270              | 2,758  | 370            | 12,142         |

- 2019회계연도 세입결산액은 예산현액 476,333백만원의 105.9%인 504,638백만원으로, 일반회계가 477,731백만원이고, 특별회계가 26,907백만원임.
- 세출결산액은 예산현액의 78.8%인 375,765백만원이며, 일반회계가 364,128백만원, 특별회계가 11,637백만원임.
- 총세입에서 총세출을 공제한 2019년도 세계잉여금(결산상잉여금)은 총 128,873백만원으로, 일반회계가 113,603백만원, 특별회계가 15,270백만원임.
- 세계잉여금 중 2020년도로 이월한 사업비는 71,711백만원이고, 보조금실제반납금은 3,366백만원으로 세계잉여금에서 이월사업비와 보조금실제반납금을 제외한 순세계잉여금은 53,796백만원임.

### 【 최근 5년간 세입·세출결산 현황 】

(단위 : 백만원, %)

| 구 분          |                | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    | 5년 평균<br>증가율 |
|--------------|----------------|---------|---------|---------|---------|---------|--------------|
| 세 입 (A)      |                | 354,956 | 398,618 | 433,199 | 440,047 | 504,638 | 9.2          |
| 세 출 (B)      |                | 256,856 | 283,789 | 307,701 | 331,125 | 375,765 | 10           |
| 잉여금<br>(A-B) | 소 계            | 98,100  | 114,829 | 125,498 | 108,922 | 128,873 | 7.1          |
|              | 이 월 금          | 50,907  | 48,622  | 70,396  | 60,885  | 71,711  | 8.9          |
|              | 보 조 금<br>실제반납금 | 3,475   | 3,411   | 2,229   | 3,354   | 3,366   | -0.8         |
|              | 순 잉 여 금        | 43,718  | 62,796  | 52,873  | 44,683  | 53,796  | 5.3          |

### 【 최근 3년간 세입결산 재원별 내역 】

(단위 : 백만원, %)

| 구 분           |               | 2017    | 2018    | 전년대비<br>(%) | 2019    | 전년대비<br>(%) |
|---------------|---------------|---------|---------|-------------|---------|-------------|
| 계             |               | 433,199 | 440,047 | 101.58      | 504,638 | 114.68      |
| 자체수입          |               | 142,619 | 150,290 | 105.38      | 185,639 | 123.52      |
|               | 지방세수입         | 104,214 | 113,607 | 109.01      | 147,988 | 130.26      |
|               | 세외수입          | 38,405  | 36,683  | 95.52       | 37,651  | 102.64      |
| 이전수입          |               | 169,759 | 163,375 | 96.24       | 209,354 | 128.14      |
|               | 지방교부세         | 6,748   | 9,847   | 145.93      | 11,724  | 119.06      |
|               | 조정교부금 및 재정보전금 | 35,617  | 31,899  | 89.56       | 32,736  | 102.63      |
|               | 보조금           | 127,394 | 121,629 | 95.47       | 164,894 | 135.57      |
| 지방채 및 예치금회수 등 |               | 120,821 | 126,382 | 104.6       | 109,645 | 86.76       |

- 2019회계연도 세입은 504,638백만원으로 전년대비 64,591백만원(14.68%)이 증가하였으며, 세입결산 중 가장 비중이 높은 것은 지방세와 보조금임.
- 총 세입중 지방세수입 29%, 세외수입 8%, 지방교부세 2%, 교부금 및 재정보전금 6%, 보조금 33%, 지방채 및 예치금회수 등 22%임.



### 【 최근 3년간 세출결산 현황 】

(단위 : 백만원, %)

| 구 분     | 2017    | 2018    | 전년대비<br>(%) | 2019    | 전년대비<br>(%) |
|---------|---------|---------|-------------|---------|-------------|
| 계       | 307,701 | 331,125 | 107.61      | 375,765 | 113.48      |
| 일반회계    | 296,818 | 307,209 | 103.5       | 364,128 | 118.53      |
| 일반공공행정  | 27,608  | 32,650  | 118.26      | 52,274  | 160.1       |
| 공공질서및안전 | 1,328   | 1,638   | 123.3       | 1,962   | 119.79      |
| 교육      | 3,001   | 5,131   | 171.01      | 8,030   | 156.49      |
| 문화및관광   | 20,157  | 15,491  | 76.85       | 13,416  | 86.6        |
| 환경보호    | 13,756  | 15,691  | 114.06      | 18,682  | 119.06      |
| 사회복지    | 94,884  | 109,084 | 114.97      | 134,702 | 123.48      |
| 보건      | 6,187   | 7,429   | 120.08      | 7,625   | 102.64      |
| 농림해양수산  | 4,071   | 4,992   | 122.63      | 10,542  | 211.17      |
| 산업·중소기업 | 2,663   | 1,466   | 55.07       | 1,854   | 126.41      |
| 수송및교통   | 40,774  | 28,976  | 71.06       | 31,436  | 108.49      |
| 국토및지역개발 | 26,198  | 24,176  | 92.28       | 21,548  | 89.13       |
| 기타      | 56,191  | 60,485  | 107.64      | 62,057  | 102.6       |
| 특별회계    | 10,883  | 23,916  | 219.76      | 11,637  | 48.66       |
| 기타특별회계  | 10,883  | 23,916  | 219.76      | 11,637  | 48.66       |

○ 세출은 총 476,333백만원의 예산현액 중 375,765백만원이 집행되어 전년대비 44,640백만원(13.48%)이 증가하였으며 집행률은 약 78.88%임.

○ 세출결산 중 주요 지출비율이 높은 분야는 사회복지 134,702백만원(35.8%), 일반공공행정 52,274백만원(13.9%), 수송 및 교통 31,436백만원(8.3%)이며, 전년대비 지출 증가율이 높은 분야는 211%가 증가한 농림해양수산분야임.

### 3. 일반회계

#### 가. 세 입

##### 【 세입결산 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

| 구 분            | 예산현액    | 징수결정액<br>(A) | 실제수납액<br>(B) | 불납결손액<br>(C) | 미수납액<br>(D=A-B-C) |
|----------------|---------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 계              | 450,531 | 517,713      | 477,731      | 2,723        | 37,259            |
| 지방세수입          | 122,610 | 156,834      | 147,988      | 720          | 8,126             |
| 세외수입           | 31,170  | 64,000       | 32,864       | 2,003        | 29,133            |
| 지방교부세          | 10,515  | 11,724       | 11,724       | -            | -                 |
| 조정교부금<br>재정보전금 | 33,331  | 32,396       | 32,396       | -            | -                 |
| 보 조 금          | 162,468 | 162,322      | 162,322      | -            | -                 |
| 지 방 채          | -       | -            | -            | -            | -                 |
| 보전수입<br>내부거래   | 90,437  | 90,437       | 90,437       | -            | -                 |

○ 예산현액은 450,531백만원이고, 징수결정액은 517,713백만원으로, 환급액을 제외한 477,731백만원을 실제수납 처리함으로써 세입예산현액 대비 27,200백만원 많이 수납되었음.

○ 실제 수납하지 못한 금액 39,982백만원 중 2,723백만원은 결손처분하였고 37,259백만원의 미수납액이 발생하였음.

##### 【 전년대비 세입결산 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 예산현액    | 징수결정액   | 실제수납액   | 불납결손액 | 미수납액   |
|--------|---------|---------|---------|-------|--------|
| 2019년도 | 450,531 | 517,713 | 477,731 | 2,723 | 37,259 |
| 2018년도 | 382,628 | 428,078 | 397,647 | 1,468 | 28,963 |
| 증 감 액  | 67,903  | 89,635  | 80,084  | 1,255 | 8,296  |

【 세입금 결손처분 사유별 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

| 과 목   | 불<br>결<br>손<br>액 | 사 유 별                 |                  |             |                  |        |
|-------|------------------|-----------------------|------------------|-------------|------------------|--------|
|       |                  | 배<br>분<br>금<br>액<br>족 | 시<br>효<br>소<br>멸 | 무<br>재<br>산 | 평<br>가<br>액<br>족 | 기<br>타 |
| 계     | 2,723            | 53                    | 1,378            | 1,181       | 111              | 0      |
| 지 방 세 | 720              | -                     | 67               | 653         | -                | -      |
| 세외수입  | 2,003            | 53                    | 1,311            | 528         | 111              | -      |

【 세입금 미수납액 사유별 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

| 과 목   | 미수납액   | 사 유 별       |                  |                  |                            |                  |                  |        |
|-------|--------|-------------|------------------|------------------|----------------------------|------------------|------------------|--------|
|       |        | 무<br>재<br>산 | 행<br>방<br>불<br>명 | 납<br>세<br>태<br>만 | 폐<br>업<br>또<br>는<br>부<br>도 | 소<br>송<br>계<br>류 | 자<br>금<br>압<br>박 | 기<br>타 |
| 계     | 37,259 | 818         | 157              | 28,260           | 941                        | 309              | 6,441            | 333    |
| 지 방 세 | 8,126  | 601         | 153              | -                | 930                        | -                | 6441             | 1      |
| 세외수입  | 29,133 | 217         | 4                | 28,260           | 11                         | 309              | -                | 332    |

## 나. 세 출

- 세출예산현액은 450,531백만원이고, 예산현액에서 지출액 364,128백만원, 이월액 68,953백만원, 보조금반납금 3,296백만원을 뺀 집행잔액은 14,154백만원임.
- 전년도 대비 예산현액은 67,903백만원, 지출액은 56,919백만원, 이월액은 15,778백만원 증가하였고 집행잔액은 5,005백만원 감소하였음.

【 세출결산 분야별 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

| 구 분         | 예산현액<br>(A) | 지 출 액<br>(B) | 이 월 액<br>(C) | 보조금반납금<br>(D) | 집행잔액<br>(E=A-B-C-D) |
|-------------|-------------|--------------|--------------|---------------|---------------------|
| 계           | 450,531     | 364,128      | 68,953       | 3,296         | 14,154              |
| 일 반 공 공 행 정 | 55,669      | 52,274       | 1,408        | 28            | 1,959               |
| 공공질서및안전     | 2,265       | 1,962        | 24           | 186           | 93                  |
| 교 육         | 8,116       | 8,030        | -            | -             | 86                  |
| 문 화 및 관 광   | 36,172      | 13,416       | 21,900       | 93            | 763                 |
| 환 경 보 호     | 21,120      | 18,682       | 1,845        | 62            | 531                 |
| 사 회 복 지     | 143,657     | 134,702      | 5,894        | 1,987         | 1,074               |
| 보 건         | 7,808       | 7,625        | -            | 93            | 90                  |
| 농림해양수산      | 18,060      | 10,542       | 6,961        | 208           | 349                 |
| 산업·중소기업     | 3,251       | 1,854        | 1,088        | 134           | 175                 |
| 수 송 및 교 통   | 54,819      | 31,436       | 21,714       | 277           | 1,392               |
| 국토및지역개발     | 32,359      | 21,548       | 8,119        | 208           | 2,484               |
| 예 비 비       | 2,440       | -            | -            | -             | 2,440               |
| 기 타         | 64,795      | 62,057       | -            | 20            | 2,718               |

【 전년대비 세출결산 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 예산현액    | 지출액     | 이월액    | 집행잔액   |
|--------|---------|---------|--------|--------|
| 2019년도 | 450,531 | 364,128 | 68,953 | 14,154 |
| 2018년도 | 382,628 | 307,209 | 53,175 | 19,159 |
| 증 감 액  | 67,903  | 56,919  | 15,778 | △5,005 |

## 4. 특별회계

### 가. 세 입

#### 【 세입결산 총괄(특별회계) 】

(단위 : 백만원)

| 구 분             | 예산현액   | 징수결정액<br>(A) | 실제수납액<br>(B) | 불납결손액<br>(C) | 미수납액<br>(D=A-B-C) |
|-----------------|--------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 계               | 25,802 | 31,650       | 26,907       | 171          | 4,572             |
| 발전소주변지역<br>지원사업 | 301    | 302          | 302          | -            | -                 |
| 의료급여기금          | 301    | 916          | 290          | 26           | 600               |
| 폐기물처리시설<br>설치비용 | 10,022 | 10,022       | 10,022       | -            | -                 |
| 지하수관리           | 63     | 74           | 60           | -            | 14                |
| 운서토지구획<br>정리사업  | 1,742  | 1,880        | 1,742        | -            | 138               |
| 기 반 시 설         | 308    | 312          | 312          | -            | -                 |
| 주 차 장           | 13,065 | 18,144       | 14,179       | 145          | 3,820             |

- 2019년도 특별회계 징수결정액은 31,650백만원이고 실제수납액은 26,907백만원으로 수납액은 징수결정액 대비 85.01%임.
- 실제 수납하지 못한 금액 4,743백만원 중 171백만원은 결손처분하였고 4,572백만원의 미수납액이 발생하였음.

#### 【 전년대비 세입결산 현황(특별회계) 】

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 예산현액    | 징수결정액   | 실제수납액   | 불납결손액 | 미수납액  |
|--------|---------|---------|---------|-------|-------|
| 2019년도 | 25,802  | 31,650  | 26,907  | 171   | 4,572 |
| 2018년도 | 42,540  | 47,237  | 42,401  | 287   | 4,549 |
| 증 감 액  | △16,738 | △15,587 | △15,494 | △116  | 23    |

## 나. 세 출

### 【 세출결산 총괄(특별회계) 】

(단위 : 백만원)

| 구 분         | 예산현액<br>(A) | 지 출 액<br>(B) | 이 월 액<br>(C) | 보조금반납금<br>(D) | 집행잔액<br>(E=A-B-C-D) |
|-------------|-------------|--------------|--------------|---------------|---------------------|
| 계           | 25,802      | 11,637       | 2,759        | 388           | 11,018              |
| 발전소주변지역지원사업 | 301         | 266          | -            | 13            | 22                  |
| 의료급여기금      | 301         | 272          | -            | 2             | 27                  |
| 폐기물처리시설설치비용 | 10,022      | -            | -            | -             | 10,022              |
| 지하수관리       | 63          | 1            | -            | -             | 62                  |
| 운서토지구획정리사업  | 1,742       | 1,616        | 12           | 72            | 42                  |
| 기 반 시 설     | 308         | -            | -            | -             | 308                 |
| 주 차 장       | 13,065      | 9,482        | 2,747        | 301           | 535                 |

- 2019년도 특별회계 예산현액은 25,802백만원이고, 지출액은 11,637백만원으로 집행율은 45.1%이며 이월액 2,759백만원과 보조금반납금 388백만원을 뺀 집행잔액은 11,018백만원임.
- 이월액은 운서토지구획정리사업특별회계 ‘운서지구 공영주차장 조성사업’ 사고이월 12백만원, 주차장특별회계 ‘부설주차장 개방지원’ 명시이월 20백만원, ‘동화마을 공영주차장 조성공사’ 계속비이월 454백만원, ‘공영주차장 조성지원(신흥시장)’ 사고이월 762백만원, ‘공영주차장 유지관리(영종·용유)’ 명시이월 18백만원 ‘선녀바위해변 공영주차장 조성’ 계속비이월 11백만원, ‘마시안해변 공영주차장 조성’ 계속비이월 1,440백만원, ‘무의지소 일원 공영주차장 조성’ 명시이월 20백만원, ‘하나개해수욕장 공영주차장 조성’ 사업의 계속비이월 22백만원임.

### 【 전년대비 세출결산 현황(특별회계) 】

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 예산현액    | 지출액     | 이월액    | 집행잔액   |
|--------|---------|---------|--------|--------|
| 2019년도 | 25,802  | 11,637  | 2,759  | 11,018 |
| 2018년도 | 42,540  | 23,916  | 7,710  | 10,607 |
| 증 감 액  | △16,738 | △12,279 | △4,951 | 411    |

## 5. 재무제표의 결산

### 【 요약 재정상태표 】

(단위 : 백만원, %)

| 구분              | 2019             |               | 2018             |               |
|-----------------|------------------|---------------|------------------|---------------|
|                 | 금액               | 구성비(%)        | 금액               | 구성비(%)        |
| 유동자산            | 195,639          | 17.09         | 165,721          | 15.46         |
| 투자자산            | 3,996            | 0.35          | 4,361            | 0.41          |
| 일반유형자산          | 127,348          | 11.12         | 121,804          | 11.36         |
| 주민편의시설          | 334,178          | 29.19         | 317,148          | 29.58         |
| 사회기반시설          | 481,695          | 42.08         | 460,998          | 43.00         |
| 기타비유동자산         | 1,921            | 0.17          | 2,134            | 0.19          |
| <b>자산총계</b>     | <b>1,144,777</b> | <b>100.00</b> | <b>1,072,166</b> | <b>100.00</b> |
| 유동부채            | 4,299            | 40.92         | 7,057            | 28.86         |
| 장기차입부채          | -                | -             | 10,197           | 41.70         |
| 기타비유동부채         | 6,205            | 59.08         | 7,202            | 29.44         |
| <b>부채총계</b>     | <b>10,504</b>    | <b>100</b>    | <b>24,456</b>    | <b>100.00</b> |
| 고정순자산           | 944,217          | 83.24         | 888,010          | 84.76         |
| 특정순자산           | 25,260           | 2.23          | 23,819           | 2.27          |
| 일반순자산           | 164,796          | 14.53         | 135,881          | 12.97         |
| <b>순자산총계</b>    | <b>1,134,273</b> | <b>100.00</b> | <b>1,047,710</b> | <b>100.00</b> |
| <b>부채및순자산총계</b> | <b>1,144,777</b> | <b>-</b>      | <b>1,072,166</b> | <b>-</b>      |

- 총자산은 1,144,777백만원, 총부채는 10,504백만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 1,134,273백만원임.
- 자산의 구성내역은 유동자산이 195,639백만원(17.09%)이고, 유동자산을 제외한 비유동자산이 949,138백만원(82.91%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있음.
- 비유동자산은 투자자산 3,996백만원(0.35%), 일반유형자산 127,348백만원(11.12%), 주민편의시설 334,178백만원(29.19%), 사회기반시설 481,695백만원(42.08%), 기타비유동자산 1,921백만원(0.17%) 등으로 구성되어 있음.
- 부채의 구성내역은 유동부채가 4,299백만원(40.92%)이고, 기타비유동부채가 6,205백만원(59.08%)으로 비유동부채가 총부채의 59.08%를 차지하고 있음.

### 【 요약 재정운영표 】

(단위 : 백만원)

| 구 분                                | 2019    |         |         | 2018    |         |         |
|------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                    | 총원가     | 사업수익    | 계       | 총원가     | 사업수익    | 계       |
| I.사업순원가                            | 247,266 | 172,060 | 75,206  | 214,303 | 116,798 | 97,505  |
| II.관리운영비                           | -       | -       | 64,025  | -       | -       | 64,315  |
| III.비배분비용                          | -       | -       | 13,543  | -       | -       | 10,797  |
| IV.비배분수익                           | -       | -       | 10,799  | -       | -       | 7,023   |
| V.재정운영순원가<br>( I + II + III - IV ) | -       | -       | 141,975 | -       | -       | 165,594 |
| VI.수익                              | -       | -       | 220,483 | -       | -       | 185,743 |
| VII.재정운영결과<br>( V - VI )           | -       | -       | △78,508 | -       | -       | △20,149 |

- 기능별 재정운영표에 의하면, 사업순원가는 75,206백만원이고 관리운영비(64,025백만원), 비배분비용(13,543백만원) 및 비배분수익(10,799백만원)을 가감한 재정운영순원가는 141,975백만원임.
- 재정운영순원가에서 수익 220,483백만원을 차감한 재정운영결과는 △78,508백만원임.

## 6. 금고의 결산

### 【 금고보관액 현황 】

(단위 : 백만원)

| 회 계 별 구 분        |             | 세입 결산액<br>(A) | 세출 결산액<br>(B) | 잔 액<br>(금고보관액)<br>(C=A-B) | 비 고 |
|------------------|-------------|---------------|---------------|---------------------------|-----|
| 계                |             | 504,638       | 375,765       | 128,873                   |     |
| 일 반 회 계          |             | 477,731       | 364,128       | 113,603                   |     |
| 특<br>별<br>회<br>계 | 소 계         | 26,907        | 11,637        | 15,270                    |     |
|                  | 발전소주변지역지원사업 | 302           | 266           | 36                        |     |
|                  | 의료급여기금      | 290           | 272           | 18                        |     |
|                  | 폐기물처리시설설치비용 | 10,022        | -             | 10,022                    |     |
|                  | 지하수관리       | 60            | 1             | 59                        |     |
|                  | 운서토지구획정리사업  | 1,742         | 1,616         | 126                       |     |
|                  | 기 반 시 설     | 312           | -             | 312                       |     |
|                  | 주 차 장       | 14,179        | 9,482         | 4,697                     |     |



## 7. 채권결산

### 【 채 권 현 황 】

(단위 : 백만원)

| 구 분<br>회계별 | 2018년도말<br>현 재 액 | 당해년도<br>증 감 액 | 2019년도말 현재액 |            |            |            |
|------------|------------------|---------------|-------------|------------|------------|------------|
|            |                  |               | 계           | 보증금<br>채 권 | 융자금<br>채 권 | 미수금<br>채 권 |
| 계          | 5,086            | △403          | 4,683       | 717        | 3,966      | -          |
| 일반회계       | 3,541            | △406          | 3,135       | 717        | 2,418      | -          |
| 특별회계       | -                | -             | -           | -          | -          | -          |
| 기 금        | 1,545            | 3             | 1,548       | -          | 1,548      | -          |

- 2019년도말 채권 현재액은 4,683백만원으로 전년대비 403백만원이 감소함.
- 종류별로는 보증금채권 717백만원, 융자금채권 3,966백만원이며 회계별로는 일반회계 3,135백만원, 기금 1,548백만원임.
- 채권내역으로 일반회계 보증금채권은 청사 및 사무실임대와 전화선예치 보증금, 회원제 콘도회원권이며 융자금채권은 공무원학자금대여금, 사회복지 기금의 융자금채권 등이 있음.

## 8. 채무결산

### 【 채 무 현 황 】

(단위 : 백만원)

| 구 분<br>회계별 | 2018년도말<br>현 재 액 | 당해년도<br>증 감 액<br>(조정액포함) | 2019년도말 현재액 |     |            |            |                   |
|------------|------------------|--------------------------|-------------|-----|------------|------------|-------------------|
|            |                  |                          | 계           | 차입금 | 지방채<br>증 권 | 채무부담<br>행위 | 보증채무<br>이행<br>책임액 |
| 계          | 13,216           | △13,216                  | -           | -   | -          | -          | -                 |
| 일반회계       | 13,216           | △13,216                  | -           | -   | -          | -          | -                 |
| 특별회계       | -                | -                        | -           | -   | -          | -          | -                 |

○ 중구가 갚아야할 채무는 2018년도말 현재액 13,216백만원에서 당해년도에 13,216백만원이 전액 상환되어 2019년도말 현재액은 없습니다.

【 차입금별 차입조건의 세부내역 】

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 사업명                              | 이자율<br>(%) | 차입처           | 최종만기  | 당해년도<br>(2019년) | 직전년도<br>(2018년) |
|--------|----------------------------------|------------|---------------|-------|-----------------|-----------------|
| 계      |                                  |            |               |       | 0               | 13,216          |
| 청사정비기금 | 영종1동 주민센터 신축                     | 0.02       | 한국지방<br>재정공제회 | 2027년 | -               | 900             |
| 지역개발기금 | 영종미개발지역<br>소2-5호선<br>도로개설공사      | 0.02       | 한국지방<br>재정공제회 | 2022년 | -               | 880             |
| 지역개발기금 | 월미도 문화의 거리<br>친수공간               | 0.03       | 인천광역시         | 2020년 | -               | 200             |
| 지역개발기금 | 월미도 문화의 거리<br>친수공간               | 0.03       | 인천광역시         | 2021년 | -               | 750             |
| 지역개발기금 | 월미도 문화의 거리<br>친수공간               | 0.03       | 인천광역시         | 2023년 | -               | 655             |
| 지역개발기금 | 영종미개발지역<br>소1-3호선<br>도로개설공사      | 0.02       | 인천광역시         | 2022년 | -               | 3,111           |
| 지역개발기금 | 영종미개발지역<br>소1-3호선(4구간)<br>도로개설공사 | 0.02       | 인천광역시         | 2022년 | -               | 1,920           |
| 지역개발기금 | 영종미개발지역<br>소1-4호선<br>도로개설공사      | 0.02       | 인천광역시         | 2023년 | -               | 4,800           |

## 9. 성과보고서

### 【 성과지표달성 현황 】

(단위 : 개, %)

| 실국명     | 성과목표      |        |            |       |      |     |     |              |
|---------|-----------|--------|------------|-------|------|-----|-----|--------------|
|         | 전략<br>목표수 | 정책사업목표 |            | 성과달성도 |      |     |     |              |
|         |           | 개수     | 지표수<br>(A) | 달성    |      |     | 미달성 | 달성률<br>(B/A) |
|         |           |        |            | 계(B)  | 초과달성 | 달성  |     |              |
| 계       | 9         | 123    | 223        | 181   | 15   | 166 | 42  | 81           |
| 의회사무과   | 1         | 1      | 2          | 1     | 0    | 1   | 1   | 50           |
| 기획감사실   | 1         | 1      | 3          | 3     | 1    | 2   | 0   | 100          |
| 미래전략실   | 1         | 1      | 3          | 3     | 2    | 1   | 0   | 100          |
| 홍보체육실   | 1         | 5      | 13         | 12    | 0    | 12  | 1   | 92           |
| 행정복지국   | 1         | 43     | 67         | 49    | 7    | 42  | 18  | 73           |
| 도시재생국   | 1         | 31     | 56         | 47    | 2    | 45  | 9   | 84           |
| 국제도시행정국 | 1         | 19     | 34         | 31    | 2    | 29  | 3   | 91           |
| 국제도시건설국 | 1         | 19     | 29         | 21    | 1    | 20  | 8   | 72           |
| 보건소     | 1         | 3      | 16         | 14    | 0    | 14  | 2   | 87           |

- 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2019회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성함.
- 역사가 숨쉬는 문화도시, 안전하고 따뜻한 복지도시, 활력넘치는 경제도시, 고르게 발전하는 균형도시, 구민과 함께하는 민생행정이라는 5대 구정목표를 달성하기 위한 비전-전략목표(9개) - 정책사업목표(123개) - 단위사업\* 으로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영함.
- 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 123개의 정책사업목표와 223개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.

## 10. 기금결산

### 【 기금조성 총괄 】

(단위 : 백만원)

| 구 분               | 2018년말<br>조성액<br>(A) | 당해년도<br>조성액<br>(B) | 당해년도<br>사용액<br>(C) | 2019년도말<br>조성액<br>(D=A+B-C) |
|-------------------|----------------------|--------------------|--------------------|-----------------------------|
| 계                 | 22,133               | 2,363              | 1,051              | 23,445                      |
| 사회복지기금            | 8,159                | 230                | 110                | 8,279                       |
| 재난관리기금            | 7,409                | 1,295              | 530                | 8,174                       |
| 체육진흥기금            | 2,389                | 196                | 94                 | 2,491                       |
| 인천개항장문화지구<br>진흥기금 | 2,167                | 38                 | 1                  | 2,204                       |
| 옥외광고발전기금          | 761                  | 225                | 13                 | 973                         |
| 경제활성화기금           | 806                  | 306                | 163                | 949                         |
| 식품진흥기금            | 442                  | 73                 | 140                | 375                         |

- 중구에서 현재 설치·관리하고 있는 기금은 7종으로 2018년도말 조성액 22,133백만원, 당해년도 조성액 2,363백만원, 당해년도 사용액 1,051백만원으로 2019년도말 조성액은 23,445백만원임.

### 【 기금운용명세서 】

(단위 : 백만원)

| 구분              | 전년도<br>이월액 | 수 입    |       |     |           |           |          |          | 지 출    |                 |            |           |        |          | 다음<br>연도<br>이월액 |
|-----------------|------------|--------|-------|-----|-----------|-----------|----------|----------|--------|-----------------|------------|-----------|--------|----------|-----------------|
|                 |            | 계      | 전입금   | 보조금 | 융자금<br>회수 | 예치금<br>회수 | 이자<br>수입 | 기타<br>수입 | 계      | 비<br>융자성<br>사업비 | 융자성<br>사업비 | 인력<br>운영비 | 예치금    | 기타<br>지출 |                 |
| 계               | -          | 24,496 | 1,698 | 73  | 85        | 22,133    | 410      | 97       | 24,452 | 1,016           | 30         | 0         | 23,401 | 5        | 44              |
| 사회복지            | -          | 8,389  | -     | -   | 85        | 8,159     | 140      | 5        | 8,389  | 80              | 30         | -         | 8,279  | -        | -               |
| 경제활성화           | -          | 1,111  | 300   | -   | -         | 806       | 6        | -        | 1,111  | 163             | -          | -         | 948    | -        | -               |
| 식품진흥            | -          | 516    | -     | 43  | -         | 442       | 8        | 22       | 516    | 135             | -          | -         | 376    | 4        | -               |
| 체육진흥            | -          | 2,585  | 151   | -   | -         | 2,389     | 45       | -        | 2,585  | 94              | -          | -         | 2,491  | -        | -               |
| 재난관리            | -          | 8,704  | 1,106 | 30  | -         | 7,409     | 159      | -        | 8,704  | 530             | -          | -         | 8,173  | 1        | -               |
| 옥외광고정비          | -          | 986    | 141   | -   | -         | 761       | 14       | 70       | 942    | 13              | -          | -         | 930    | -        | 44              |
| 인천개항장<br>문화지구진흥 | -          | 2,205  | -     | -   | -         | 2,167     | 38       | -        | 2,205  | 1               | -          | -         | 2,204  | -        | -               |

## 11. 공유재산

### 【 공유재산 증감 현황 】

(단위 : 개, 백만원)

| 구 분   | 2018년도말 현재액 |         | 2019년도말 현재액 |         | 비 고 |
|-------|-------------|---------|-------------|---------|-----|
|       | 수 량         | 가 격     | 수 량         | 가 격     |     |
| 계     | 262,579     | 899,894 | 262,734     | 964,837 |     |
| 토 지   | 3,795       | 612,119 | 3,873       | 658,892 |     |
| 건 물   | 175         | 183,656 | 163         | 188,457 |     |
| 입 목 족 | 256,753     | 1,929   | 256,753     | 1,929   |     |
| 공 작 물 | 1,773       | 100,401 | 1,867       | 114,113 |     |
| 기계기구  | 1           | 57      | -           | -       |     |
| 무체재산  | 61          | 326     | 61          | 326     |     |
| 유가증권  | 1           | 459     | 1           | 459     |     |
| 용익물권  | 7           | 625     | 3           | 339     |     |
| 회 원 권 | 13          | 322     | 13          | 322     |     |

○ 2019년도말 현재 공유재산 현재액은 토지 658,892백만원, 건물 188,457백만원, 기타 117,488백만원으로 총 964,837백만원임.

## 12. 물품현황

### 【 실제 물품 증감 현황 】

(단위 : 대, 백만원)

| 구 분 | 2018년도말<br>보 유 물 품 | 당해연도 물품 증감 실적 |     | 2019년도말<br>보 유 물 품 |
|-----|--------------------|---------------|-----|--------------------|
|     |                    | 취득            | 처분  |                    |
| 수 량 | 1,517              | 26            | 114 | 1,429              |
| 금 액 | 11,677             | 710           | 354 | 12,033             |

- 2018년도말 현재 물품현황은 1,517대 11,677백만원이고 당해연도 신규취득 26대 710백만원, 처분(매각 및 정수물품 제외대상 포함) 등 114대 354백만원으로 2019년도말 물품현황은 1,429대 12,033백만원임.
- 다만, 물품관리시스템상 매 연도별 물품수급관리계획을 작성·보고하도록 되어있고 2019년도 결산부터 물품관리시스템을 e-호조시스템의 결산내용에 반영토록 변경됨에 따라 조직개편 또는 정수물품 변경사항 등의 발생 시 전년도 결산내용과 연계 작성이 안되어 【실제 물품 증감 현황】과 결산서상의 물품증감 세부내용이 전년도 말 기준사항과 취득, 처분사항에 대한 내용도 상이함이 발생되었음.

### 【 2019년도 결산서 반영 물품 증감 현황 】

(단위 : 대, 백만원)

| 구 분 | 2018년도말<br>보 유 물 품 | 당해연도 물품 증감 실적 |        | 2019년도말<br>보 유 물 품 |
|-----|--------------------|---------------|--------|--------------------|
|     |                    | 취득            | 처분     |                    |
| 수 량 | 637                | 888           | 96     | 1,429              |
| 금 액 | 2,690              | 34,697        | 25,354 | 12,033             |

- 2018년도말 보유물품 기준이 2018년도 결산서상의 1,517대 11,677백만원보다 880대 8.987백만원이 적게 기준점이 된 이유는 2018년도말 보유물품의 수량, 금액이 당해연도 물품 증감 실적에 취득 또는 처분으로 반영되어 기재됨에 따른 사항임. 조직개편 및 정수물품 변경에 따라 2019년도 결산서상에 기존 부서명의 물품은 없어지며 새로운 부서명으로 생성됨에 따라 물품관리시스템 상에는 당해연도 취득과 처분사항에 반영되어 전년도말 보유물품의 수량과 금액에 영향을 주었음.

### Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

| 연번 | 건명                           | 해당부서   | 비고 |
|----|------------------------------|--|----|
| 1  | 세출예산 이월액과 집행잔액의 적정화<br>대책 강구 | 부서공통   |    |
| 2  | 예산성립후 예산운용의 효율성 도모           | 의회사무과, 기획감사실,<br>문화관광과, 일자리경제과,<br>도시개발과, 교통운수과,<br>도시행정과, 교육혁신과,<br>기반시설과, 도시공원과,<br>농수산과 |    |
| 3  | 세외수입의 징수 및 관리방안 강구           | 부서공통   |    |
| 4  | 우발상황에 따른 진행중인 소송사건 관리<br>철저  | 세무1과, 어르신장애인과,<br>건설과, 교통운수과,<br>환경보호과, 세무2과,<br>도시행정과, 기반시설과,<br>건축허가과, 영종1동              |    |
| 5  | 특별회계 미수납액 관리 철저              | 복지과, 건설과, 도시개발과,<br>교통운수과  |    |

# 1. 세출예산 이월액과 집행잔액의 적정화 대책 강구

## 【 2019 이월액과 집행잔액 현황(일반회계) 】

(단위:천원)

| 과목      | 예산현액        | 지출액                     | 다음연도이월액               | 집행잔액                |
|---------|-------------|-------------------------|-----------------------|---------------------|
| 문화및관광   | 36,172,272  | 13,416,285<br>(37.04 %) | 21,900,083<br>(60.5%) | 762,768<br>(2.1%)   |
| 농림해양수산  | 18,060,606  | 10,541,973<br>(58.4 %)  | 6,961,237<br>(38.5%)  | 349,050<br>(1.9%)   |
| 산업·중소기업 | 3,250,825   | 1,853,662<br>(57.0 %)   | 1,088,447<br>(33.4%)  | 175,133<br>(5.3%)   |
| 수송및교통   | 54,818,238  | 31,435,791<br>(57.3%)   | 21,713,639<br>(39.6%) | 1,392,164<br>(2.5%) |
| 국토및지역개발 | 32,359,128  | 21,547,843<br>(66.6%)   | 8,118,788<br>(25.1%)  | 2,484,247<br>(7.7%) |
| 환경보호    | 21,119,915  | 18,681,611<br>(88.5%)   | 1,845,379<br>(8.7%)   | 530,958<br>(2.5%)   |
| 사회복지    | 143,657,495 | 134,702,348<br>(93.8%)  | 5,893,763<br>(4.1%)   | 1,074,010<br>(0.7%) |
| 일반공공행정  | 55,668,679  | 52,273,955<br>(93.9%)   | 1,407,656<br>(2.5%)   | 1,959,261<br>(3.5%) |
| 공공질서및안전 | 2,264,717   | 1,962,212<br>(86.7%)    | 23,635<br>(1.0%)      | 93,096<br>(4.1%)    |

※ 교육 등 이월액 미발생 과목제외, (%)는 예산현액대비 비율

- 2019회계연도 중구청 일반회계의 이월·불용액(집행잔액)규모는 각각 68,952,627천원과 14,153,923천원이었으며 이월액비율은 문화및관광(60.5%), 농림해양수산(38.5%), 산업·중소기업(33.4%), 수송및교통(39.6%), 국토및지역개발(25.1%)로서 이는 2018회계연도 전국 평균이월액 비율이 1)10.96%인 점을 감안하면 높은

1) FY2018 지방자치단체 재정분석 단체별 보고서(행정안전부, 한국지방행정연구원 2019. 9) 참조



수치인 것으로 보이며 (이월액 비율 =  $\frac{\text{이월액계}}{\text{예산현액}} \times 100$ )

- 집행잔액 비율 역시 2019회계연도 국가결산보고서(2020. 4. 7. 국무회의 심의 의결)에 의하면 2018년 불용률 전국 평균은 2.3%, 2019년 불용률 전국 평균은 1.9%인 점에 비하면 중구청의 경우 국토및지역개발(7.7%), 산업·중소기업(5.3%), 공공질서및안전(4.1%), 일반공공행정(3.5%), 수송및교통(2.5%) 부분이 다소 높게 나타남(집행잔액 비율 =  $\frac{\text{집행잔액}}{\text{예산현액}} \times 100$ )
- 행정안전부가 향후 지방재정집행을 효율화하고 잉여금발생을 줄여나가기 위해 “지방자치단체가 예산을 편성해놓고 쓰지 못한 불용액과 다음해로 넘기는 이월액의 규모에 따라 보통 교부세를 깎거나 더 주는 방안을 추진하겠다” 고 보도(연합뉴스 2019. 11. 5일자)된 바와 같이 향후 평가에서 불용액이 과도하게 발생한 지자체는 2021년도 보통교부세를 선정할 때 덜 주도록 페널티를 둘 방침인 점을 감안해서
- 예산의 이용이나 불용은 매년 일정 수준 또는 그 이상으로 매년 반복<sup>2)</sup>되고 있으나 중구청이 행정안전부의 기본방향에 접근하기 위해서는 집행잔액(불용액)이 불가피할 경우 추경예산에 감액반영하여 다른 사업에 효과적으로 사용할 수 있도록 함은 물론 불요불급한 사업을 억제하고 예산을 책임있게 집행해나감으로써 불용액과 이월액 감소에 관한 특단의 대책이 강구되어야 함.

2) 한국재정정보원, 2019. 3. 6. 참조

## 2. 예산성립후 예산운용 효율성 도모

- 중구청의 2019 일반회계 예산현액은 450,530,781천원이고, 지출액은 364,128,430천원이었으며 다음연도이월액(명시·사고·계속비이월)은 68,952,627천원, 집행잔액은 14,153,923천원(예비비 2,439,638천원 포함)으로 나타났다. 특히 보조금 반납금을 제외하고 남은 집행잔액 중 지출잔액으로 분류한 예산도 9,049,399천원에 달하였음. 편성한 예산을 계획성 있고 합리적으로 운영하기 위해서는 중기지방 재정계획의 수립단계부터 사전에 면밀한 검토를 해야 함은 물론 사업의 실행 가능여부 등의 검토를 위한 예산부서와 타실국간 유기적 시스템 구축이 필요하며
- 예산성립후 사업추진불가능의 이유가 발생할 경우 지방재정법 제45조의 규정에 의거 추가경정예산을 편성하여 다른 시급한 사업에 투입함이 타당함에도 사후조치를 하지 않음으로써 예산의 경직성을 초래함.
- 지난해 예산을 편성해놓고 사용해보지도 못한 예산과목은 다음과 같음.

### 【 일반회계 불용액(이월액·집행잔액) 발생 현황 】

(단위:천원)

| 과목(사업명)                | 예산현액    | 지출액 | 비고(사유 등) | 해당부서  |
|------------------------|---------|-----|----------|-------|
| 의원역량개발비(민간위탁)          | 2,100   | -   | 지출잔액     | 의회사무과 |
| 지방보조금 신고포상금제도 운영       | 5,000   | -   | 지출잔액     | 기획감사실 |
| 인천개항장 스토리텔링을 활용한 조형물설치 | 100,000 | -   | 전액 명시이월  | 문화관광과 |

(단위:천원)

| 과목(사업명)                         | 예산현액    | 지출액 | 비고(사유 등)           | 해당부서   |
|---------------------------------|---------|-----|--------------------|--------|
| 전통시장 노후전선 정비사업                  | 79,909  | -   | 전액 명시이월            | 일자리경제과 |
| 정규직전환 심의위원회 운영                  | 1,200   | -   | 지출잔액               | 일자리경제과 |
| 일자리위원회 운영                       | 1,500   | -   | 지출잔액               | 일자리경제과 |
| 도시바람길숲 조성                       | 150,000 | -   | 전액 명시이월            | 도시개발과  |
| 화물운송분쟁조정위원회 운영                  | 1,200   | -   | 계획변경 등<br>집행사유 미발생 | 교통운수과  |
| 공항지원 운영                         | 1,320   | -   | 계획변경 등<br>집행사유 미발생 | 도시행정과  |
| 영종·용유 부동산중개업소 관리                | 250     | -   | 지출잔액               | 도시행정과  |
| 입양아동가족지원(입양비용 지원)               | 2,700   | -   | 보조금 반납             | 교육혁신과  |
| 염수분사장치 설치                       | 150,000 | -   | 전액 명시이월            | 기반시설과  |
| 을왕리해수욕장 일원 하수박스<br>정비공사         | 623,906 | -   | 계획변경 등<br>집행사유 미발생 | 기반시설과  |
| 하늘도시 9호 어린이공원 환경개<br>선공사        | 200,000 | -   | 전액 명시이월            | 도시공원과  |
| 어린이공원 노후시설 교체사업                 | 300,000 | -   | 전액 명시이월            | 도시공원과  |
| 2019 태풍피해 가로수 복구사업<br>(산림재해대책비) | 98,979  | -   | 전액 명시이월            | 도시공원과  |
| 논타작물재배지원                        | 37,500  | -   | 계획변경 등<br>집행사유 미발생 | 농수산과   |
| 국유재산(농림축산식품부) 조사                | 3,000   | -   | 지출잔액               | 농수산과   |
| 소형 태양광시설 어선보급                   | 16,000  | -   | 전액 명시이월            | 농수산과   |
| 체험어장(유어장)패류종패살포지<br>원사업         | 80,000  | -   | 전액 명시이월            | 농수산과   |

※ 예비비, 재해예방 등 제외

- 미집행 사유를 살펴보면 ‘의원역량개발비(민간위탁)’는 집행사유 미발생, ‘지방보조금 신고포상금제도 운영’은 사유 미발생에 따른 집행잔액, ‘정규직 전환 심의위원회 운영’과 ‘일자리위원회 운영’은 심의위원회 미구성으로 인한 집행사유 미발생, ‘화물운송분쟁조정위원회 운영’은 위원회 미개최, ‘공항지원 운영’은 복합커뮤니티 건립 미추진으로 인한 관련 사무관리비 미집행, ‘영종·용유 부동산 중개업소 관리’는 공인중개사법 위반 신고 포상금 지급 미발생, ‘입양아동가족지원(입양비용 지원)’은 지원비 미신청에 따른 집행잔액, ‘을왕리해수욕장 일원 하수박스 정비공사’는 집행사유 미발생, ‘논타작물재배지원’은 예산액 대비 사업신청량 미달, ‘국유재산(농림축산식품부) 조사’는 민원 미발생으로 인한 집행잔액임.
- 전액 명시이월 사업의 경우 사업예산 교부지연에 따른 이월 등 자치단체 측에서는 불가항력적인 측면이 있겠으나 사업 진도에 맞춰 중앙부처에 교부 요청을 하는 등 사업추진을 위해 적극적으로 노력해주시길 바랍.
- 지방보조금 신고포상금 제도 운영, 영종용유 부동산 중개업소 관리, 입양 아동가족지원 등의 사업에 경우 민원인의 신청에 의하여 예산집행이 되므로 전액 삭감 등으로 추경에 반영하기 어려운 부분이 있지만 신청대상자가 없는 등 사업추진의 어려운 점을 이유로 전액 사용하지 않고 불용시키는 것은 시정되어야 할 사항임. 세출예산 편성 시 사업대상자의 규모 등 사전에 치밀한 분석을 통하여 과도한 예산편성을 지양하고 전부 지출되지 못할 것이 예상 되면 일부 금액이라도 감액하여 다른 사업에 예산을 투입할 수 있도록 해야 할 것임. 앞으로 더 예산액 산정에 신중을 기하여 소중한 예산이 필요한 사업에 효과적으로 배분될 수 있도록 불용액이 최소화할 수 있는 방법을 적극적으로 모색하시기 바랍.

### 3. 세외수입의 징수 및 관리방안 강구

- 세외수입이란 지방자치단체 자체 수입세원 중 지방세를 제외한 나머지 일체의 수입으로서 재산임대수입, 사용료수입 등 경상적 세외수입과 재산매각수입, 순세계잉여금, 이월금, 전입금, 예탁금 및 예수금, 융자금원금수입, 부담금수입, 기타수입, 지난연도수입 등 임시적 세외수입으로 구성되는바 임시적 세외수입은 예측이 어렵다는 이유로 세입예산을 편성하지 않거나 관행적으로 세입예산에 계상하지 않는 경향이 있으나 지방재정법 제36조 제2항 및 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제4조에 지방자치단체는 수입원별로 세입을 전망하여 세입예산에 반영하도록 되어있음.

#### 【 2019 세외수입 결산액 】

(단위 : 천원)

| 구분   | 예산현액       | 징수결정액      | 수납총액                  | 불납결손액               | 미수납액                  |
|------|------------|------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|
| 계    | 36,404,967 | 73,531,218 | 37,689,959<br>(51.2%) | 2,174,425<br>(2.9%) | 33,705,303<br>(45.8%) |
| 일반회계 | 31,169,795 | 64,000,064 | 32,899,932<br>(51.3%) | 2,003,659<br>(3.1%) | 29,132,876<br>(45.5%) |
| 특별회계 | 5,235,172  | 9,531,154  | 4,790,027<br>(50.2%)  | 170,766<br>(1.7%)   | 4,572,427<br>(47.9%)  |

- 2019 중구청의 세외수입 수납액을 살펴보면 징수결정액 대비 수납총액 비율은 51.2%, 수납되지 않은 세외수입은 45.8%에 달하고 있음. 특히 체납률이 높고 관리필요성이 높은 행정제재 부과금 성격에 해당하는 5개 세목을 대상으로 세목별 징수현황을 살펴보면

## 【 2019 세외수입 세목별 징수현황(일반회계) 】

(단위 : 천원, %)

| 세목    | 징수결정액     | 불납결손액 | 미수납액      | 징수액<br>(실제수납액) | 징수율<br>(징수결정액 대비) |
|-------|-----------|-------|-----------|----------------|-------------------|
| 계     | 4,209,322 | 2.253 | 2,397,885 | 1,809,184      | 42.9              |
| 과징금   | 588,634   | -     | 510,416   | 78,218         | 13.2              |
| 이행강제금 | 1,540,434 | -     | 1,022,787 | 517,647        | 33.6              |
| 변상금   | 453,240   | -     | 231,125   | 222,115        | 49.0              |
| 위약금   | 1,702     | -     | -         | 1,702          | 100               |
| 과태료   | 1,625,312 | 2.253 | 633,557   | 989,502        | 60.8              |

※ 징수액 = 징수결정액 - 불납결손액 - 미수납액 (환급액 제외)

- 지방세외수입은 세율 인상 없이도 지방의 복지재원을 확충할 수 있는 자주 재원인 동시에 사회질서유지 등 공정성을 구현하는 중요한 기능임에도 중구청의 2019 과징금 징수율은 13.2%, 이행강제금은 33.6%에 불과하여 납부를 강제할 법적·제도적 보완이 필요하다고 판단됨.
- 세외수입의 구조적인 문제점을 재인식하여 신규 수입원 발굴 등 세외수입 증대방안을 모색하되, 법적·제도적 기반이 필요한 부문에 대해서는 중앙에 건의하는 등 효율적 운영방안을 도출해내기 위해 지방세외수입 발굴을 위한 태스크 포스(Task Force)를 구성하여 운영하는 등 방법을 모색하기 바람.
- 행정안전부가 243개 전 지방자치단체를 대상으로 2019년(2018회계연도) 지방자치단체 지방세외수입 운영실적을 분석·진단하여 평가한 그룹별 1등급 자치단체(대전광역시 등) 사례를 벤치마킹하여 세외수입 발굴과 징수관리 강화 방안 강구 요망.

#### 4. 우발상황에 따른 진행중인 소송사건 관리 철저

##### 【 진행중인 소송사건 현황(소송가액有) 】

(단위:천 원)

| 연도   | 사건명             | 소송가액       | 소송상황                                    | 소관부서           |
|------|-----------------|------------|---|----------------|
|      | 합 계             | 32,487,468 |   |                |
| 2019 | 취득세등경정거부처분취소    | 1,481,149  | 1심계류                                    | 세무1과           |
| 2019 | 법인지방소득세경정거부취소   | 218,085    | 1심계류                                    | 세무1과           |
| 2019 | 위탁협약해지처분등의취소의 소 | 150,000    | 1심계류                                    | 어르신장애인과        |
| 2019 | 구상금             | 610,937    | 1심계류                                    | 환경보호과,<br>영종1동 |
| 2019 | 구상금             | 3,143      | 1심계류                                    | 건설과            |
| 2019 | 개발부담금부과처분취소     | 20,485     | 1심계류                                    | 도시행정과          |
| 2019 | 법인지방소득세부과처분취소   | 3,112      | 1심패소<br>2심계류                            | 세무2과           |
| 2019 | 공유수면점용료등부과처분취소  | 49,410     | 1심계류                                    | 기반시설과          |
| 2019 | 도로점용사용료부과처분취소   | 125        | 1심계류                                    | 기반시설과          |
| 2018 | 부당이득반환청구의 소     | 5,428,122  | 1심계류                                    | 세무1과           |
| 2018 | 배당이의            | 14,823     | 1심계류                                    | 세무1과           |
| 2018 | 유가보조금 환수처분 취소   | 43,088     | 1심계류                                    | 교통운수과          |
| 2018 | 개발부담금부과처분취소     | 11,634     | 1심계류                                    | 도시행정과          |
| 2017 | 부당이득금           | 14,187,040 | 1심승소<br>2심계류                            | 세무1과           |
| 2017 | 부당이득금 반환        | 45,000     | 1심승소<br>3심계류                            | 건설과            |
| 2017 | 부당이득금 반환        | 148,200    | 1심계류                                    | 기반시설과          |
| 2017 | 손해배상(기)         | 100,000    | 1심계류                                    | 건축허가과          |
| 2016 | 부당이득금반환청구의 소    | 6,596,731  | 1심승소<br>2심계류                            | 세무1과           |
| 2016 | 부당이득금           | 3,376,384  | 3심일부패소<br>(1,173,512천원<br>지급.19.12.30.) | 세무1과           |

- 지방자치단체 회계기준에 관한 규칙 제59조에 따르면 우발상황이란 미래에 어떤 사건이 발생하거나 발생하지 아니함으로 인하여 궁극적으로 확정될 손실 또는 이익으로서 발생여부가 불확실한 현재의 상태 또는 상황을 말함. 우발 상황에는 진행 중인 소송사건, 채무에 대한 지급보증, 배상책임 등이 포함되며 우발상황은 재무제표상 재정상태표 보고일 현재 우발손실의 발생이 확실하지 않거나 우발손실의 발생은 확실하지만 그 손실금액을 합리적으로 추정할 수 없는 경우 우발상황의 내용, 우발손실에 따른 재무적 영향을 주석으로 표시 하게끔 되어있음.
- 지방자치단체 재무운영규정에 따르면 소송사건은 우발부채에 해당하는 것이 사실이나 지방자치단체 회계기준에 관한 규칙에는 그 사항이 구체적으로 명시 되어있지 않고 실무적으로 소송사건은 대부분 지방세 및 세외수입의 부과처분 취소소송이 금액에서 큰 비중을 차지하고 소송가액 중 패소로 이어져 실제 재정부담하는 경우에 대한 판단이 어려운 점, 실제 패소일 경우 세출예산을 편성하여 지급하기보다 감액처분으로 처리하는 점 등을 고려할 때 주석으로 표시하여 관리하는 것으로 보임.
- 인천광역시 중구의 재무제표 주석상의 우발부채 등에 따르면 소송가액이 있는 소송사건은 2019년 구상금 외 8건 2,536,445천원, 2018년 부당이득금 외 3건의 5,497,666천원, 2017년 손해배상 외3건 14,480,240천원, 2016년 부당이득금 외 1건 9,973,115천원, 합계 32,487,468천원임.
- 이같이 주석으로만 표시하는 우발부채의 경우 우발손실의 발생가능성이 당초 예상하지 못한 상황에 따라 변화할 수 있기 때문에 계속적으로 그 상황 변화를 주시하여야 함. 주민에 대한 행정행위를 부과하거나 제한하는 일이 많은 지자체의 특성상 진행중인 소송사건이 없을 수 없고 승소할 경우와 일부패소(소송가액의 일부만 부담)일 경우 등 소송가액 전부가 중구가 당장 지급해야 할 채무로 전환 되는 것은 아님. 그러나 차후 여건에 따라 소송패소로 중구가 떠안아야할 부담 으로 작용할 수도 있는 금액이므로 철저한 관리를 바람.



## 5. 특별회계 미수납액 관리 철저

### 【 세입결산 미수납액 발생현황(특별회계) 】

(단위:천 원)

| 구 분            | 예산현액       | 징수결정액<br>(A) | 실제수납액<br>(B) | 불납결손액<br>(C) | 미수납액<br>(D=A-B-C) |
|----------------|------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 계              | 15,171,025 | 21,013,708   | 16,270,517   | 170,766      | 4,572,425         |
| 의료급여기금         | 301,185    | 916,113      | 290,046      | 26,065       | 600,002           |
| 지하수관리          | 62,920     | 73,543       | 59,659       | -            | 13,884            |
| 운서토지구획<br>정리사업 | 1,741,737  | 1,879,614    | 1,741,738    | -            | 137,876           |
| 주 차 장          | 13,065,183 | 18,144,438   | 14,179,074   | 144,701      | 3,820,663         |

- 특별회계는 특정사업을 운영할 때 또는 특정자금이나 특정세입·세출로서 일반회계의 세입·세출과 구분하여 회계처리할 필요가 있을 때에만 법률이나 지방자치단체 조례로 설치할 수 있음.
- 인천 중구의 특별회계는 7종으로 특별회계 세입결산내역에 따르면 미수납액이 발생한 회계는 의료급여기금특별회계, 지하수관리특별회계, 운서토지구획정리사업특별회계, 주차장특별회계의 4개로 총 징수결정액 대비 약 21%의 미수납금(4,572,425천원)이 발생하였음. 이중 의료급여기금특별회계의 경우 징수결정액 대비 약 65%인 600,002천원의 미수납액 발생으로 다른 특별회계에 비해 징수실적이 저조함.

## 【 사유별 미수납액 발생현황(특별회계) 】

(단위:천원)

| 구분             | 세입목    | 미수납액      | 사유별       |         | 해당부서  |
|----------------|--------|-----------|-----------|---------|-------|
|                |        |           | 납세태만      | 기타      |       |
| 계              |        | 4,572,425 | 4,434,549 | 137,876 |       |
| 의료급여기금         | 그외수입   | 9,640     | 9,640     |         | 복지과   |
|                | 지난연도수입 | 590,362   | 590,362   |         |       |
| 지하수관리          | 일반부담금  | 1,384     | 1,384     |         | 건설과   |
|                | 지난연도수입 | 12,500    | 12,500    |         |       |
| 운서토지구획<br>정리사업 | 지난연도수입 | 137,876   |           | 137,876 | 도시개발과 |
| 주차장            | 과태료    | 433,579   | 433,579   |         | 교통운수과 |
|                | 지난연도수입 | 3,387,084 | 3,387,084 |         |       |

○ 미수납액의 사유별 발생현황을 살펴보면 운서토지구획정리사업특별회계를 제외하면 나머지 특별회계 미수납액 모두 납세태만에 기인함. 미수납액 발생 사유는 납세태만 외에도 무재산, 행방불명, 폐업 또는 부도, 채무자회생법에 의한 유예, 격리 또는 입원, 소송계류, 국외이주, 자금압박, 기타의 10가지 사유로 표시하게 되어있음. 전체 미수납액 4,572,425천원 중 약 97%에 해당하는 4,434,549천원을 오로지 납세태만으로 분류하고 있는바, 이 분류는 그대로 한다고 해도 실제 미수납액 관리는 더 세부적인 사유로 분류하여 철저히 관리하여야 함.

○ 체납액 해소를 위하여 주기적인 독촉고지서 발송으로 시효중단조치로 채권 확보 및 징수에 적극적으로 임하여 주시길 바라며 더불어 징수불가능한 부분은 원인 분석 후 결손처분 등의 절차를 이행하시길 바랍. 또한 고의 및 장기 체납자의 경우 결손처분보다는 징수를 목적으로 하여 지속적이고 효율적인 관리가 될 수 있도록 보다 많은 노력을 기울이시길 바랍.