

2020회계연도 인천광역시중구

결 산 검 사 의 견 서

2021. 5.

인천광역시중구 결산검사위원

2020회계연도 인천광역시중구

결 산 검 사 의 건 서

수신 : 인천광역시중구청장

2020년도 인천광역시중구 일반 및 기타특별회계 세입·세출
결산검사 의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2021. 4. 7.~ 2021. 4. 26. (20일간)

○ 검사위원

• 대표검사위원 : 정 동 준 (인천광역시중구의회의원)

• 검 사 위 원 : 남 준 일 (세무사)

• 검 사 위 원 : 김 선 홍 (세무사)

|| 목 차 ||

I . 결산검사 개요	1
II . 결산검사 총괄 현황	
1. 재정의 개황	2
2. 세입·세출 결산	3
3. 일반회계	6
4. 특별회계	9
5. 재무제표의 결산	11
6. 금고의 결산	13
7. 채권결산	13
8. 성과보고서	14
9. 기금결산	15
10. 공유재산	16
11. 물품현황	16
III . 분야별 개선 및 권고사항	17

2020회계연도 결산검사의견서

인천광역시 중구청장 귀하

2021년 5월 6일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조의 규정에 따라 인천광역시 중구의회로부터 결산검사위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2021년 4월 7일부터 2021년 4월 26일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2020회계연도 인천중구의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침에 준수하였는지 여부에 대한 검사와 인천중구 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사를 병행 실시하였습니다.

결산검사 위원들의 의견으로는 「2020회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류」는 일부 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산, 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

인천광역시 중구 결산검사위원

대표위원 정 동 준

위 원 남 준 일

위 원 김 선 홍

I. 결산검사 개요

1. 결산검사 관련법규

- 지방자치법 제134조 및 같은 법 시행령 제82조~제84조
- 지방회계법 제14조 및 같은 법 시행령 제10조~제11조
- 인천광역시 중구 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례

2. 검 사 기 간 : 2021. 4. 7 ~ 2021. 4. 26(20일간)

3. 검 사 장 소 : 중구의회 소회의실

4. 검 사 위 원

- 대표위원 : 정 동 준 (중구의회의원)
- 위 원 : 남 준 일 (세무사)
- 위 원 : 김 선 홍 (세무사)

5. 결산검사 사항

- 결산개요
- 세입·세출의 결산
- 재무제표
- 성과보고서
- 결산서의 첨부서류
- 금고의 결산

Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

1. 재정의 개황

○ 최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같음.

【 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이 】

(단위 : 백만원)

구 분		2016	2017	2018	2019	2020
일반회계	세 입	374,870	392,343	397,646	477,731	538,776
	세 출	278,331	296,818	307,209	364,128	407,857
	결산상잉여금	96,539	95,525	90,437	113,603	130,919
특별회계	세 입	23,748	40,856	42,401	26,907	44,063
	세 출	5,458	10,883	23,916	11,637	8,225
	결산상잉여금	18,290	29,973	18,485	15,270	35,838
기금	수 입	21,019	22,160	23,031	24,496	64,018
	지 출	21,019	22,160	23,031	24,452	63,930
	결산상잉여금	0	0	0	44	88
총계	세 입(수 입)	419,637	455,359	463,078	529,134	646,857
	세 출(지 출)	304,808	329,861	354,156	400,217	480,012
	결산상잉여금	114,829	125,498	108,922	128,873	166,845

【 전년대비 재무제표 요약분석 】

(단위 : 백만원)

구 분	재 정 상 태			재 정 운 영			비 고
	총자산	총부채	순자산	총수익 (1)	총비용 (2)	운영차액 (3)=(2)-(1)	
2020년	1,210,525	13,590	1,196,935	475,440	410,605	△64,835	
2019년	1,144,777	10,504	1,134,273	403,343	324,835	△78,508	
증 감	65,748	3,086	62,662	72,097	85,770	13,673	

- 2020년 순자산(총자산-총부채)은 1,196,935백만원으로 전년 대비 62,662백만원 증가하였으며, 재정운영 결과인 운영차액(총비용-총수익)은 △64,835백만원으로 전년대비 △13,673백만원 감소함.
- 총자산은 1,210,525백만원으로 전년 대비 65,748백만원 증가하였고, 총부채는 13,590백만원으로 전년 대비 3,086백만원 증가함.
- 총수익은 475,440백만원으로 전년 대비 72,097백만원 증가하였고, 총비용은 410,605백만원으로 전년 대비 85,770백만원 증가함.

2. 세입·세출 결산(일반회계 및 특별회계)

【 2020회계연도 세입·세출 결산액 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세 입 (A)	세 출 (B)	결산상 잉여금 (A-B)	결산상잉여금		
					이월금	보 조 금 실제반납금	순 세 계 잉 여 금
계	565,387	582,839	416,082	166,757	108,346	6,620	51,791
일반회계	518,942	538,776	407,857	130,919	83,613	6,515	40,791
특별회계	46,445	44,063	8,225	35,838	24,733	105	11,000

- 2020회계연도 세입결산액은 예산현액 565,387백만원의 103.1%인 582,839백만원으로, 일반회계가 538,776백만원이고, 특별회계가 44,063백만원임.
- 세출결산액은 예산현액의 73.59%인 416,082백만원이며, 일반회계가 407,857백만원, 특별회계가 8,225백만원임.
- 총세입에서 총세출을 공제한 2020년도 세계잉여금(결산상잉여금)은 총 166,346백만원으로, 일반회계가 83,613백만원, 특별회계가 24,733백만원임.
- 세계잉여금 중 2021년도로 이월한 사업비는 108,346백만원이고, 보조금실제반납금은 6,620백만원으로 세계잉여금에서 이월사업비와 보조금실제반납금을 제외한 순세계잉여금은 51,791백만원임.

【 최근 5년간 세입·세출결산 현황 】

(단위 : 백만원, %)

구 분		2016	2017	2018	2019	2020	5년 평균 증가율
세 입 (A)		398,618	433,199	440,047	504,638	582,839	10
세 출 (B)		283,789	307,701	331,125	375,765	416,085	10
잉여금 (A-B)	소 계	114,829	125,498	108,922	128,873	166,757	9.8
	이 월 금	48,622	70,396	60,885	71,711	108,346	22.2
	보 조 금 실제반납금	3,411	2,229	3,354	3,366	6,620	18
	순 세 계 잉 여 금	62,796	52,873	44,683	53,796	51,791	-4.7

【 최근 3년간 세입결산 재원별 내역 】

(단위 : 백만원, %)

구 분		2018	2019	전년대비 (%)	2020	전년대비 (%)
계		440,047	504,638	114.68	582,839	115.50
자체수입		150,290	185,639	123.52	196,471	105.83
	지방세수입	113,607	147,988	130.26	136,160	92.01
	세외수입	36,683	37,651	102.64	60,311	160.18
이전수입		163,375	209,354	128.14	245,816	117.42
	지방교부세	9,847	11,724	119.06	13,020	111.05
	조정교부금 및 재정보전금	31,899	32,736	102.63	22,525	68.81
	보조금	121,629	164,894	135.57	210,271	127.52
보전수입등 및 내부거래		126,382	109,645	86.76	140,552	128.19

- 2020회계연도 세입은 582,839백만원으로 전년대비 78,201백만원(15.49%)이 증가하였으며, 세입결산 중 가장 비중이 높은 것은 지방세와 보조금임.
- 총 세입중 지방세수입 23.4%, 세외수입 10.3%, 지방교부세 2.2%, 교부금 및 재정보전금 3.9%, 보조금 36.1%, 보전수입등 및 내부거래 24.1%임.

【 최근 3년간 세출결산 현황 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2018	2019	전년대비 (%)	2020	전년대비 (%)
계	331,125	375,765	113.48	416,082	110.73
일반회계	307,209	364,128	118.53	407,857	112.01
일반공공행정	32,650	52,274	160.1	29,301	56.05
공공질서및안전	1,638	1,962	119.79	1,807	92.11
교육	5,131	8,030	156.49	5,895	73.41
문화및관광	15,491	13,416	86.6	15,666	116.77
환경보호	15,691	18,682	119.06	22,370	119.75
사회복지	109,084	134,702	123.48	172,718	128.22
보건	7,429	7,625	102.64	9,618	126.14
농림해양수산	4,992	10,542	211.17	13,737	130.3
산업·중소기업	1,466	1,854	126.41	2,692	145.2
수송및교통	28,976	31,436	108.49	36,722	116.82
국토및지역개발	24,176	21,548	89.13	31,601	146.66
기타	60,485	62,057	102.6	65,730	105.92
특별회계	23,916	11,637	48.66	8,225	70.68
기타특별회계	23,916	11,637	48.66	8,225	70.68

○ 세출은 총 565,387백만원의 예산현액 중 416,082백만원이 집행되어 전년대비 40,317백만원(10.73%)이 증가하였으며 집행률은 약 73.58%임.

○ 세출결산 중 주요 지출비율이 높은 분야는 사회복지 172,718백만원(41.5%), 수송및교통 36,722백만원(13.9%), 국토및지역개발 31,601백만원(7.6%)이며, 전년대비 지출 증가율이 높은 분야는 146.7%가 증가한 국토및지역개발임.

3. 일반회계

가. 세 입

【 세입결산 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	실제수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액 (D=A-B-C)
계	518,943	582,244	538,776	2,357	41,111
지방세수입	127,481	145,466	136,160	780	8,526
세외수입	51,464	90,399	56,237	1,577	32,585
지방교부세	11,615	13,019	13,019	-	-
조정교부금 재정보전금	16,214	20,645	20,645	-	-
보 조 금	198,566	199,112	199,112	-	-
지 방 채	-	-	-	-	-
보전수입 내부거래	113,603	113,603	113,603	-	-

○ 예산현액은 518,943백만원이고, 징수결정액은 582,244백만원으로, 환급액을 제외한 538,776백만원을 실제수납 처리함으로써 세입예산현액 대비 19,833백만원 많게 수납되었음.

○ 실제 수납하지 못한 금액 43,468백만원 중 2,357백만원은 결손처분하였고 41,111백만원의 미수납액이 발생하였음.

【 전년대비 세입결산 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
2020년도	518,943	582,244	538,776	2,357	41,111
2019년도	450,531	517,713	477,731	2,723	37,259
증 감 액	68,412	64,531	61,045	△366	3,852

【 세입금 결손처분 사유별 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

과 목	불 결 손 액	사 유 별				
		채 납 처 분 지 중	시효소멸	무재산	평 가 액 족 부	기타
계	2,357	1	460	1,200	696	0
지 방 세	780	-	34	746	-	-
세외수입	1,577	1	426	454	696	-

【 세입금 미수납액 사유별 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

과 목	미수납액	사 유 별						
		무재산	행방불명	납세대만	폐업또는 부도	소 송 계 류	자 금 압 박	기타
계	41,111	861	142	31,263	-	448	7,854	543
지 방 세	8,526	542	130	-	-	-	7,854	-
세외수입	32,585	319	12	31,263	-	448	-	543

나. 세 출

- 세출예산현액은 518,943백만원이고, 예산현액에서 지출액 407,587백만원, 이월액 83,613백만원, 보조금반납금 6,601백만원을 뺀 집행잔액은 20,872백만원임.
- 전년도 대비 예산현액은 68,412백만원, 지출액은 43,729백만원, 이월액은 14,660백만원 증가하였고 집행잔액은 6,718백만원 증가하였음.

【 세출결산 분야별 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지 출 액 (B)	이 월 액 (C)	보조금반납금 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)
계	518,943	407,857	83,613	6,601	20,872
일 반 공 공 행 정	32,398	29,301	302	83	2,712
공공질서및안전	1,911	1,807		65	39
교 육	6,240	5,895	277	-	68
문 화 및 관 광	36,254	15,666	19,307	129	1,152
환 경 보 호	25,604	22,370	1,277	377	1,580
사 회 복 지	188,500	172,718	8,417	5,176	2,189
보 건	11,897	9,618	1,881	210	188
농림해양수산	16,296	13,737	1,728	163	668
산업·중소기업	3,253	2,692	28	129	404
교통 및 물류	69,612	36,722	31,757	42	1,091
국토및지역개발	52,344	31,601	18,639	191	1,913
예 비 비	6,222	-	-	-	6,222
기 타	68,412	65,730	-	36	2,646

【 전년대비 세출결산 현황(일반회계) 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
2020년도	518,943	407,857	83,613	20,872
2019년도	450,531	364,128	68,953	14,154
증 감 액	68,412	43,729	14,660	6,718

4. 특별회계

가. 세 입

【 세입결산 총괄(특별회계) 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	실제수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액 (D=A-B-C)
계	46,444	48,724	44,063	81	4,580
발전소주변지역 지원사업	372	372	372	-	-
의료급여기금	302	919	322	5	592
폐기물처리시설 설치비용	10,267	10,268	10,268	-	-
지하수관리	70	79	68	-	11
운서토지구획 정리사업	131	269	131	-	138
기 반 시 설	318	317	317	-	-
주 차 장	34,984	36,500	32,585	76	3,839

- 2020년도 특별회계 징수결정액은 48,724백만원이고 실제수납액은 44,063백만원으로 수납액은 징수결정액 대비 90.43%임.
- 실제 수납하지 못한 금액 4,661백만원 중 81백만원은 결손처분하였고 4,580백만원의 미수납액이 발생하였음.

【 전년대비 세입결산 현황(특별회계) 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
2020년도	46,444	48,724	44,063	81	4,580
2019년도	25,802	31,650	26,907	171	4,572
증 감 액	20,642	17,074	17,156	△90	8

나. 세 출

【 세출결산 총괄(특별회계) 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지 출 액 (B)	이 월 액 (C)	보조금반납금 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)
계	46,444	8,225	25,298	128	12,794
발전소주변지역지원사업	372	344	-	15	14
의료급여기금	302	260	-	24	18
폐기물처리시설설치비용	10,267	-	-	-	10,267
지하수관리	70	17	-	-	53
운서토지구획정리사업	131	106	-	-	25
기 반 시 설	318	-	-	-	318
주 차 장	34,984	7,498	25,298	89	2,099

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액을 포함

- 2020년도 특별회계 예산현액은 46,444백만원이고, 지출액은 8,225백만원으로 집행율은 17.7%이며 이월액 25,298백만원과 보조금반납금 128백만원을 뺀 집행잔액은 12,794백만원임.
- 이월액은 주차장특별회계 ‘공영주차장 유지관리’ 명시이월 29백만원, ‘율목동 공영주차장 확장 조성사업’ 명시이월 1,412백만원, ‘신흥동 주거지역 공영주차장 확장 조성사업지원’ 명시이월 2,760백만원, ‘경동 공영주차장 조성사업’ 명시이월 4,356백만원, ‘영종역 일원 공영주차장(2차) 조성’ 명시이월 22백만원, ‘무의지소 일원 공영주차장 조성’ 명시이월 436백만원, ‘유동 21-1번지 일원 공영주차장 조성사업’ 계속비이월 761백만원, ‘하나개해수욕장 공영주차장 조성’ 계속비이월 2,054백만원, ‘선녀바위해변 공영주차장 조성’ 계속비이월 2,457백만원, ‘마시안해변 공영주차장 조성’ 사업의 계속비이월 2,713백만원, ‘큰무리마을 일원 공영주차장 조성’ 사업 계속비이월 5,800백만원, ‘광명항 해안도로 공영주차장 확장사업’ 계속비이월 25,000백만원임.

【 전년대비 세출결산 현황(특별회계) 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
2020년도	46,444	8,225	25,298	12,794
2019년도	25,802	11,637	2,759	11,018
증 감 액	20,642	△3,412	22,539	1,776

5. 재무제표의 결산

【 요약 재정상태표 】

(단위 : 백만원, %)

구분	2020		2019	
	금액	구성비(%)	금액	구성비(%)
유동자산	235,827	19.48	195,639	17.09
투자자산	3,723	0.31	3,996	0.35
일반유형자산	125,025	10.33	127,348	11.12
주민편의시설	346,633	28.63	334,178	29.19
사회기반시설	497,406	41.09	481,695	42.08
기타비유동자산	1,911	0.16	1,921	0.17
자산총계	1,210,525	100.00	1,144,777	100.00
유동부채	7,307	53.77	4,299	40.92
장기차입부채	-	-	-	-
기타비유동부채	6,283	46.23	6,205	59.08
부채총계	13,590	100	10,504	100
고정순자산	970,011	81.04	944,217	83.24
특정순자산	22,917	1.91	25,260	2.23
일반순자산	204,007	17.05	164,796	14.53
순자산총계	1,196,935	100.00	1,134,273	100.00
부채및순자산총계	1,210,525	-	1,144,777	-

- 총자산은 1,210,525백만원, 총부채는 13,590백만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 1,196,935백만원임.
- 자산의 구성내역은 유동자산이 235,827백만원(19.48%)이고, 유동자산을 제외한 비유동자산이 974,698백만원(80.52%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있음.
- 비유동자산은 투자자산 3,723백만원(0.31%), 일반유형자산 125,025백만원(10.31%), 주민편의시설 346,633백만원(28.63%), 사회기반시설 497,406백만원(41.09%), 기타비유동자산 1,911백만원(0.16%) 등으로 구성되어 있음.

- 부채의 구성내역은 유동부채가 7,307백만원(53.77%)이고, 기타비유동부채가 6,283백만원(46.23%)으로 비유동부채가 총부채의 46.23%를 차지하고 있음.

【 요약 재정운영표 】

(단위 : 백만원)

구 분	2020			2019		
	총원가	사업수익	계	총원가	사업수익	계
I.사업순원가	329,746	249,645	80,101	247,266	172,060	75,206
II.관리운영비	-	-	69,039	-	-	64,025
III.비배분비용	-	-	11,820	-	-	13,543
IV.비배분수익	-	-	29,968	-	-	10,799
V.재정운영순원가 (I + II + III - IV)	-	-	130,992	-	-	141,975
VI.수익	-	-	195,827	-	-	220,483
VII.재정운영결과 (V - VI)	-	-	△64,835	-	-	△78,508

- 기능별 재정운영표에 의하면, 사업순원가는 80,101백만원이고 관리운영비(69,039백만원), 비배분비용(11,820백만원) 및 비배분수익(29,968백만원)을 가감한 재정운영순원가는 130,992백만원임.
- 재정운영순원가에서 수익 195,827백만원을 차감한 재정운영결과는 △64,835백만원임.

6. 금고의 결산

【 금고보관액 현황 】

(단위 : 백만원)

회 계 별 / 구 분		세입 결산액 (A)	세출 결산액 (B)	잔 액 (금고보관액) (C=A-B)	비 고
계		582,839	416,082	166,757	
일 반 회 계		538,776	407,857	130,919	
특 별 회 계	소 계	44,063	8,225	35,838	
	발전소주변지역지원사업	372	344	28	
	의료급여기금	323	260	63	
	폐기물처리시설설치비용	10,268	-	10,268	
	지하수관리	68	17	51	
	운서토지구획정리사업	131	106	25	
	기 반 시 설	317	-	317	
	주 차 장	32,584	7,498	25,086	

7. 채권결산

【 채 권 현 황 】

(단위 : 백만원)

회계별 / 구 분	2019년도말 현 재 액	당해년도 증 감 액	2020년도말 현재액			
			계	보증금채권	융자금채권	미수금채권
계	4,683	△237	4,446	712	3,734	-
일반회계	3,135	△287	2,848	712	2,136	-
특별회계	-	-	-	-	-	-
기 금	1,548	50	1,598	-	1,598	-

- 2020년도말 채권 현재액은 4,446백만원으로 전년대비 237백만원이 감소함.
- 종류별로는 보증금채권 712백만원, 융자금채권 3,734백만원이며 회계별로는 일반회계 2,848백만원, 기금 1,598백만원임.
- 채권내역으로 일반회계 보증금채권은 사무실임대와 전화선예치 보증금, 회원제 콘도회원권이며 융자금채권은 공무원학자금대여금, 사회복지기금의 융자금채권 등이 있음.

8. 성과보고서

【 성과지표달성 현황 】

(단위 : 개, %)

실국명	성과목표							
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도				
		개수	지표수 (A)	달성			미달성	달성률 (B/A)
				계(B)	초과달성	달성		
계	9	117	215	148	16	132	67	69
의회사무과	1	1	2	1	0	1	1	50
기획감사실	1	1	3	2	1	1	1	67
미래전략실	1	1	4	3	1	2	1	75
홍보체육실	1	5	11	9	1	8	2	82
행정복지국	1	41	64	37	6	31	27	58
도시재생국	1	29	59	44	4	40	15	75
국제도시행정국	1	19	32	27	2	25	5	84
국제도시건설국	1	17	27	19	1	18	8	70
보건소	1	3	13	6	0	6	7	46

- 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2020회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성함.
- 역사가 숨쉬는 문화도시, 안전하고 따뜻한 복지도시, 활력넘치는 경제도시, 고르게 발전하는 균형도시, 구민과 함께하는 민생행정이라는 5대 구정목표를 달성하기 위한 비전-전략목표(9개) - 정책사업목표(117개) - 단위사업' 으로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영함.
- 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 117개의 정책사업목표와 215개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.

9. 기금결산

【 기금조성 총괄 】

(단위 : 백만원)

구 분	2019년말 조 성 액 (A)	당해년도 조 성 액 (B)	당해년도 사 용 액 (C)	2020년도말 조 성 액 (D=A+B-C)
계	23,445	40,617	42,878	21,184
사회복지기금	8,279	220	185	8,314
재난관리기금	8,173	39,498	42,359	5,312
체육진흥기금	2,491	185	99	2,577
인천개항장문화지구 진흥기금	2,204	21	1	2,224
경제활성화기금	948	541	41	1,448
옥외광고발전기금	974	88	84	978
식품진흥기금	376	64	109	331

- 중구에서 현재 설치·관리하고 있는 기금은 7종으로 2019년도말 조성액 23,445백만원, 당해년도 조성액 40,617백만원, 당해년도 사용액 42,878백만원으로 2020년도말 조성액은 21,184백만원임.

【 기금운용명세서 】

(단위 : 백만원)

구분	전년도 이월액	수 입							지 출						다음 연도 이월액
		계	전입금	보조금	융자금 회수	예치금 회수	이자 수입	기타 수입	계	비 융자성 사업비	융자성 사업비	인력 운영비	예치금	기타 지출	
계	-	64,018	1,827	38,094	3	23,402	575	117	63,930	42,747	20	103	21,031	9	132
사회복지	-	8,499	-	-	3	8,279	194	23	8,499	165	20	-	8,314	-	-
경제활성화	-	1,490	520	-	-	949	21	-	1,490	42	-	-	1,448	-	-
식품진흥	-	440	-	35	-	376	6	23	440	104	-	-	331	5	-
체육진흥	-	2,676	123	-	-	2,491	61	1	2,676	99	-	-	2,577	-	-
재난관리	-	47,671	1,184	38,059	-	8,173	255	-	47,539	42,252	-	103	5,180	4	132
옥외광고정비	44	1,018	-	-	-	930	18	70	1,062	84	-	-	978	-	-
인천개항장 문화지구진흥	-	2,224	-	-	-	2,204	20	-	2,224	1	-	-	2,203	-	-

10. 공유재산

【 공유재산 증감 현황 】

(단위 : 개, 백만원)

구 분	2019년도말 현재액		2020년도말 현재액		비 고
	수 량	가 격	수 량	가 격	
계	262,734	964,837	262,934	984,304	
토 지	3,873	658,892	3,875	659,592	
건 물	163	188,457	173	198,947	
입 목 족	256,753	1,929	256,753	1,929	
공 작 물	1,867	114,113	2,055	122,390	
기계기구	-	-	-	-	
무체재산	61	326	61	326	
유가증권	1	459	1	459	
용익물권	3	339	3	339	
회 원 권	13	322	13	322	

○ 2020년도말 현재 공유재산 현재액은 토지 659,592백만원, 건물 198,947백만원, 기타 125,765백만원으로 총 984,304백만원임.

11. 물품현황

【 실제 물품 증감 현황 】

(단위 : 대, 백만원)

구 분	2019년도말 보 유 물 품	당해연도 물품 증감 실적		2020년도말 보 유 물 품
		취득	처분	
수 량	1,428	92	38	1,482
금 액	12,007	2,213	660	13,560

○ 2019년도말 현재 물품현황은 1,428대 12,007백만원이고 당해연도 신규취득 92대 2,213백만원, 처분(매각 및 정수물품 제외대상 포함) 등 38대 660백만원으로 2020년도말 물품현황은 1,482대 13,560백만원임.

Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

연번	건명	해당부서	비고
1	세입예산 편성의 누락 발생 관리 철저	기획감사실, 미래전략실, 문화관광과, 일자리경제과, 복지과, 어르신장애인과, 건설과, 도시개발과, 건축과, 교통운수과, 위생과, 세무2과, 여성보육과, 교육혁신과, 기반시설과, 건축허가과, 도시공원과, 교통과, 농수산과, 국제도시보건과	
2	세출예산 집행의 효율화 방안 강구	부 서 공 통	
3	기금운용의 효율화 방안 강구	홍보체육실, 문화관광과, 일자리경제과, 복지과, 어르신장애인과, 안전관리과, 도시개발과, 위생과	
4	특별회계 관리방안 강구	어르신장애인과, 건설과, 안전관리과, 도시개발과, 건축과, 교통운수과, 환경보호과	
5	국·시·도비 보조금 효율적 집행으로 반납 최소화	부 서 공 통	

※ 2020회계연도 부서기준

1. 세입예산 편성의 누락 발생 관리 철저

【 세입예산 미편성 현황(일반회계) 】

(단위 : 천원)

구 분		예산액	예산현액	정 수 결정액	실 제 수납액
부 서	과목				
합 계		-	-	4,691,024	3,513,039
기획감사실	공공예금이자수입	-	-	48	48
	지난연도수입	-	-	74,811	710
미래전략실	공공예금이자수입	-	-	40	40
	그외수입	-	-	1,818	1,818
문화관광과	기타이자수입	-	-	3,055	3,055
	변상금	-	-	1,283	-
	지난연도수입	-	-	-30,036	-34,693
일자리경제과	공공예금이자수입	-	-	16	16
	지난연도수입	-	-	1,386	579
복지과	지난연도수입	-	-	6,071	546
어르신장애인과	기타이자수입	-	-	12,014	12,014
	그외수입	-	-	304,371	304,371
	지난연도수입	-	-	126,453	34,792
건설과	일반부담금	-	-	2,392	2,392
	지난연도수입	-	-	454,466	298,212
안전관리과	기타이자수입	-	-	27	27
	그외수입	-	-	331	331
도시개발과	공유재산임대료	-	-	16	16
	기타수수료	-	-	75	75
	공공예금이자수입	-	-	88	88
	그외수입	-	-	443	443
	지난연도수입	-	-	97,849	21,636
건축과	징수교부금수입	-	-	37,287	37,287
	공공예금이자수입	-	-	28	28
	자치구특별조정교부금	-	-	406,000	406,000
도시항만재생과	공공예금이자수입	-	-	48	48

구 분		예산액	예산현액	징 수 결정액	실 제 수납액
부 서	과목				
도시항만재생과	그외수입	-	-	179	179
교통운수과	기타수수료	-	-	910	910
	공공예금이자수입	-	-	20,808	20,808
위생과	공공예금이자수입	-	-	18	18
	지난연도수입	-	-	2,312	2,312
환경보호과	공공예금이자수입	-	-	59	59
도시행정과	기타사용료	-	-	30	30
	공공예금이자수입	-	-	37	37
세무2과	증지수입	-	-	561	561
	그외수입	-	-	1,852	1,852
여성보육과	기타이자수입	-	-	1,568	1,568
	그외수입	-	-	118,530	118,526
	지난연도수입	-	-	294,560	-
교육혁신과	공공예금이자수입	-	-	668	668
	기타이자수입	-	-	1,328	1,328
	과태료	-	-	4,400	4,400
	그외수입	-	-	119,749	119,749
	지난연도수입	-	-	7,654	370
친환경조성과	그외수입	-	-	3,909	3,909
기반시설과	국유재산임대료	-	-	46,302	41,606
	공공예금이자수입	-	-	20	20
	과태료	-	-	22,870	22,870
	지난연도수입	-	-	122,221	27,762
건축허가과	공공예금이자수입	-	-	7	7
	과징금	-	-	2,000	2,000
	그외수입	-	-	277	277
도시공원과	기타수수료	-	-	754	754
	공공예금이자수입	-	-	138	138
	일반부담금	-	-	60,422	57,282
	지난연도수입	-	-	65,802	32,889
	특별교부세	-	-	900,000	900,000

구 분		예산액	예산현액	정 수 결정액	실 제 수납액
부 서	과목				
교 통 과	공공예금이자수입	-	-	232	232
	그외수입	-	-	60,150	60,150
	지난연도수입	-	-	288,498	59
농수산과	공공예금이자수입	-	-	32	32
	기타이자수입	-	-	27	27
	과징금	-	-	10,600	10,600
	변상금	-	-	11,825	11,396
	그외수입	-	-	110,027	110,027
	지난연도수입	-	-	107,557	67,633
	특별교부세	-	-	800,000	800,000
국제도시보건과	지난연도수입	-	-	1,751	115

○ 결산서의 세입결산을 점검한 결과 부서별 실제 수납액 대비 부서별 세입예산 편성(추경예산 포함)이 되지 않은 경우가 다수 발견됨. 이 경우 매년 통상적으로 발생하고 있으나 예측이 어렵다는 이유로 세입예산 편성 시에 세입예산을 편성하지 않아 해당 예산과목을 누락하였거나 세입예산을 해당 예산과목이 아닌 부적정한 예산과목으로 편성한 것으로 보임.

○ 2020회계연도 결산 일반회계 기준 누락된 세입예산 규모는 기획감사실 등 25개 부서, 실제수납액 기준 총 3,513,039천원으로 파악됨. 과거 3 ~ 4년간 결산자료의 추이분석을 통하면 적정한 세입예산 편성이 가능할 것으로 보임. 또한, 당해연도 예상치 못한 세입발생의 경우 추경예산 편성 시 반영토록 하여 누락되는 경우가 발생하지 않도록 관리 필요.

2. 세출예산 집행의 효율화 방안 강구

【 2020 세입·세출결산 총괄 현황 】

(단위 : 천원)

구분	세입	세출	결산상 잉여금			
			소 계	이월금	보 조 금 실제반납금	순 세 계 잉 여 금
합 계	582,838,686	416,081,372	166,757,313	108,345,886	6,619,561	51,791,867
일반회계	538,775,994	407,856,898	130,919,096	83,612,516	6,515,048	40,791,533
특별회계	44,062,692	8,224,474	35,838,217	24,733,370	104,513	11,000,334

- 중구청의 2020회계연도 결산자료에 의하면 세입은 582,839,686천원, 세출은 416,081,372천원이며 결산상 잉여금은 166,757,313천원으로 이 중 명시이월비 24,717,024천원, 사고이월 832,023천원, 계속비이월 82,796,839천원, 보조금 실제반납금 6,619,561천원을 제외한 순세계잉여금은 51,791,867천원으로써 이는 2020회계연도 세출예산 대비 12.4%에 해당됨.
- 순세계잉여금 발생사유별로 살펴보면 초과세입금 17,451,591천원, 보조금 정산잔액 2,419,350천원, 예산절감액 8,689천원, 계획변경 등 집행사유 미발생 10,404,645천원, 낙찰차액 598,089천원, 예비비 13,368천원, 지출잔액 20,896,114천원 등으로 나타남.
- 순세계잉여금은 세입·세출의 결산상 잉여금 중에서 명시이월, 사고이월, 계속비이월과 국고 및 시도비 보조금 집행잔액을 차감한 금액으로서 다음회계연도 추경예산의 중요한 세입재원으로 활용되나, 과도한 순세계잉여금 발생은 방만한 예산운영의 하자로 볼 수 있음. 또한, 행안부에서 매년 실시하는 재정분석지표에서 순세계잉여금 비율이 낮을수록 재정운영의 효율성을 높게 평가하므로 향후 순세계잉여금의 발생을 최소화 할 수 있는 방안을 강구할 필요성이 있음.

【 2020회계연도 분야별 이월액 현황(일반회계) 】

(단위 : 천원)

분 야	예산현액	다음연도 이월액	이월구분		
			명시이월	사고이월	계속비이월
합 계	442,398,220	83,613,516	15,704,474	832,023	67,076,019
일반공공행정	32,397,448	302,096	9,768	173,429	118,899
교육	6,239,374	277,000			277,000
문화및관광	36,254,207	19,307,511	3,344,948	198,683	15,762,880
환경	25,604,384	1,276,997	1,273,625	3,372	
사회복지	188,499,782	8,417,218	1,640,738	158,152	6,618,328
보건	11,897,528	1,880,807	1,880,807		
농림해양수산	16,295,868	1,727,973	1,476,881	84,198	166,894
산업중소기업 및 에너지	3,253,091	28,000	28,000		
교통및물류	69,612,099	31,756,674	2,817,152	61,877	28,877,645
국토및지역개발	52,344,439	18,639,240	3,232,555	152,312	15,254,373

※ 공공질서 및 안전, 예비비 등 이월액 미발생 분야 제외

○ 사업의 성격상 장기적으로 진행되는 사업이나 연말 예기치 않은 보조금 교부 등의 사유를 제외하고 사업예산 이월을 최소화하기 위해서는 예산편성 시부터 재원의 합리적 배분과 추진사업의 시기 등을 면밀히 검토하고 사업추진 시 행정절차의 신속한 이행, 보상절차 조기 완료 등을 통해 각고의 노력으로 확보한 예산을 사용해보지도 못하고 다음 연도로 이월하거나 불용액이 과다하게 발생하는 사례가 발생하지 않도록 지양해야 함. 더욱이 현재 코로나19로 지역경제가 어려워 재난지원금 등을 지급하고 있는 상황임을 감안하여 예산집행률을 높여 지역경제 활성화를 도모토록 해야 할 것임.

3. 기금운용의 효율화 방안 강구

【 2020회계연도 기금 결산 현황 】

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
합 계	23,444,870	△2,260,511	40,617,212	42,877,724	21,184,359
사회복지기금	8,278,610	35,715	220,515	184,800	8,314,326
재난관리기금	8,173,485	△2,861,483	39,497,543	42,359,026	5,312,002
체육진흥기금	2,490,916	85,740	184,765	99,025	2,576,656
인천개항장문화지구 진흥기금	2,203,679	20,178	20,598	419	2,223,857
경제활성화기금	948,327	499,656	541,317	41,662	1,447,982
옥외광고발전기금	973,949	4,389	88,360	83,972	978,338
식품진흥기금	375,904	△44,706	64,114	108,820	331,198

○ 기금 구분(7개)

- 법정기금(3) : 재난관리기금, 식품진흥기금, 옥외광고발전기금
- 자체기금(4) : 사회복지기금, 체육진흥기금, 경제활성화기금, 인천개항장문화지구진흥기금

○ 기금 운영 실태를 분석해보면 2020년말 기금조성액은 2019년말 대비 2,260,511천원(전년대비 19.7% 감소) 감소하였으며, 재난관리기금과 식품진흥기금은 2019년 대비 각각 2,861,483천원, 44,706천원 감소하였음.

○ 전년대비 기금별 조성액 증가율은 사회복지기금 0.42%, 경제활성화기금 52.74%, 체육진흥기금 3.45%, 인천개항장문화지구진흥기금 0.91% 증가에 불과함.

- 조성된 기금의 사용 현황을 살펴보면 체육진흥기금, 인천개항장문화지구진흥기금, 경제활성화기금의 집행실적이 저조한 것으로 보이며, 특히 인천개항장문화지구진흥기금의 경우 당해연도 기금조성액 20,598천원 중 사용액이 419천원에 그침. 반면 재난관리기금의 경우 당해연도 조성액 339,497,543천원을 초과하는 42,359,026천원을 사용함.
- 대부분의 기금이 보전수입 등 내부거래, 보조금, 이자수입을 제외하면 별다른 수입원이 없는 실정으로 2020년도 기금 조성액 대비 지출액도 재난관리기금(107%)을 제외하고, 체육진흥기금, 경제활성화기금, 인천개항장문화지구진흥기금의 경우 50% 미만에 불과한 실정임. 이와 같은 기금사업 추진의 비효율성을 극복하고 지방기금의 건전하고 효율적인 운용을 유도하기 위해 ‘2020년도 행정안전부 기금운용성과 우수기관’ 으로 선정된 기관의 모범사례 등을 벤치마킹할 필요가 있을 것으로 사료됨.
- 또한, 지방자치단체 기금관리기본법 제15조 규정에 의하면 재정운영의 효율성 및 투명성을 높이기 위해 일반회계에서 통합하여 운영하는 것이 바람직하다고 판단되는 경우 폐지하도록 규정되어 있는 점을 감안하여 현재 운용 중인 7개의 기금에 대해 사업부서와 협의를 통해 기금 고유의 목적에 맞게 사용토록하고, 타 회계와 사업내용이 비슷하거나 중복된 기금 및 성과가 미흡한 기금은 기금일몰제 시행, 지속적인 성과분석 및 결과반영 등을 통해 폐지 여부를 면밀히 검토하여 기금의 수를 줄이는 것이 바람직하다고 사료됨.

4. 기타 특별회계 관리 방안 강구

【 2020회계연도 특별회계 세입결산 현황 】

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
계	46,444,579	48,725,166	44,062,691	81,635	4,580,840
의료급여기금	301,545	919,449	322,337	5,154	591,957
운서토지구획 정리사업	131,209	269,085	131,209	-	137,877
발전소주변지역 지원사업	372,489	371,750	371,750	-	-
기반시설	318,362	317,078	317,078	-	-
폐기물처리시설 설치비용	10,267,082	10,267,752	10,267,752	-	-
지하수관리	69,860	79,229	67,888	-	11,341
주차장	34,984,032	36,500,823	32,584,677	76,481	3,839,665

【 기타 특별회계 재원별 상세현황 】

(단위 : 천원)

구 분	계	세외수입	조정교부금등	보조금	보전수입등 및 내부거래
합 계	42,182,691	4,074,687	-	11,158,997	26,949,007
의료급여기금	322,337	39,105	-	248,692	34,540
운서토지구획 정리사업	131,209	5,229	-	-	125,980
발전소주변지역 지원사업	371,750	1,261	-	334,500	35,989
기반시설	317,078	4,715	-	-	312,363
폐기물처리시설 설치비용	10,267,752	245,220	-	-	10,022,532
지하수관리	67,888	9,027	-	-	58,861
주차장	32,584,677	3,770,130	1,880,000	10,575,805	16,358,742

- 중구청은 의료급여기금 등 7개 기타특별회계를 운영하고 있으며, 2020년도 예산현액은 46,444,579천원, 징수결정액은 48,725,166천원, 실제수납액은 44,062,691천원(예산현액 대비 94.9%, 징수결정액 대비 90.4%)임.
- 7개 기타특별회계의 재원별 상세내역을 살펴보면 세외수입 4,074,687천원, 조정교부금 등 1,880,000천원, 국고보조금 등 보조금 수입이 11,158,997천원, 보전수입등 및 내부거래로 운영하는 금액 26,949,007천원에 이르며, 7개의 기타특별회계 모두 보전수입등 및 내부거래에 의존하여 운영되고 있음.
- 기타 특별회계의 재원은 발전소주변지역지원사업 · 의료급여기금특별회계의 경우는 국고보조금에 크게 의존하고 있으며, 폐기물처리시설설치비용 · 운서토지구획정리사업 · 기반시설 특별회계의 경우 일반회계 전입금이 높은 비중을 차지하고 있음.
- 따라서, 타 회계 간 유사사업들이 중복적으로 집행되어 비효율적으로 운영되고 있거나 투입에 대한 산출이 미흡한 경우 설치·운용의 존속 및 폐지 여부를 재검토함이 타당하다고 보여짐.

5. 국·시도비 보조금 효율적 집행으로 반납 최소화

【 국고 및 시도비 보조금 반납 현황(2018~2020) 】

(단위 : 천원)

연도	합계		국비		시도비	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	1,475	8,424,975	521	3,133,584	954	5,291,391
2018년	464	2,402,338	155	863,638	309	1,538,700
2019년	508	3,019,933	186	957,583	322	2,062,350
2020년	503	3,002,704	180	1,312,363	323	1,690,341

- 국·시도비 보조금은 중앙정부가 지방자치단체에 용도를 지정하여 재정사정상 필요하다고 판단될 때 지방자치단체의 행정을 수행하는데 들게 되는 경비의 일부 또는 전부를 보태주기 위해 지급되는 자금으로 지방자치단체의 열악한 재정에 많은 도움을 주고 있음.
- 최근 3년간의 국·시도비 보조사업을 추진 완료 후 집행잔액을 반환한 내역을 보면 완만한 증가 추세를 보임. 보조금 확보에 많은 노력을 하여 보조금 세입이 해마다 증가 추세에 있지만 그에 따라 확보된 사업비를 집행하지 못하고 반환하는 반납금이 해마다 지속적으로 발생되고 있어 집행에 신중을 기해야 할 것으로 판단됨.
- 보조사업 매칭비율에 따른 구비확보가 지자체에서는 큰 부담이 되고, 매칭비율 설정 시 일선 지자체의 의견을 반영하는 것이 현실적으로 어려운 실정임을 감안하더라도, 보조사업에 대해 철저한 계획과 면밀한 검토로 사업을 진행함으로써 추후 보조금 반납액이 최소화될 수 있도록 노력하여야 할 것으로 보임.