

2021 회계연도 인천광역시 중구

# 결산검사 의견서

2022. 5.

인천광역시 중구 결산검사위원회





2021회계연도 인천광역시 중구

# 결 산 검 사 의 건 서

수신 : 인천광역시 중구청장

2021회계연도 인천광역시 중구 일반 및 기타특별회계 세입·  
세출결산검사 의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2022. 4. 6. ~ 2022. 4. 25.(20일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원 : 유 형 숙 (인천광역시 중구의회의원)
- 검 사 위 원 : 남 준 일 (세무사)
- 검 사 위 원 : 김 두 홍 (세무사)



# 목 차

|                          |    |
|--------------------------|----|
| I. 결산검사 경과 .....         | 1  |
| II. 결산검사 총괄 현황 .....     | 2  |
| 1. 재정의 개황 .....          | 2  |
| 2. 세입·세출 결산 .....        | 4  |
| 3. 기금의 결산 .....          | 13 |
| 4. 재무제표의 결산 .....        | 15 |
| 5. 성과보고서 .....           | 17 |
| 6. 결산서 첨부서류의 결산 .....    | 18 |
| 7. 금고의 결산 .....          | 19 |
| III. 분야별 개선 및 권고사항 ..... | 20 |



# 결산검사 의견서

인천광역시 중구청장 귀하

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조의 규정에 따라 인천광역시 중구 의회로부터 결산검사위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2022년 4월 6일부터 2022년 4월 25일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2021회계연도 인천광역시 중구의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방회계법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 결산지침의 준수 여부를 검사하고, 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출 서류조사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 인천광역시 중구가 작성하여 제출한 2021회계연도 세입·세출 결산서 및 부속서류를 검사한 결과 일부 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

2022년 5월 4일

인천광역시 중구 결산검사위원

대표위원 유 형 숙



위 원 남 준 일

(인)

정인

위 원 김 두 홍

(인)

김두홍





# I . 결산검사 경과

## 1. 결산검사 관련 법규

- 「지방자치법」 제150조 및 같은 법 시행령 제82조~제84조
- 「지방회계법」 제14조 및 같은 법 시행령 제10조, 제11조
- 인천광역시 중구 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례

2. 검 사 기 간 : 2022. 4. 6. ~ 2022. 4. 25.(20일간)

3. 검 사 장 소 : 중구의회 소회의실

## 4. 결산검사위원

- 대표위원 : 유 형 숙 (중구의회의원)
- 위 원 : 남 준 일 (세무사)
- 위 원 : 김 두 홍 (세무사)

## 5. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 서류 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료 요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의

## Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

### 1. 재정의 개황

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같음.

#### 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 백만원)

| 구 분  |          | 2017    | 2018    | 2019    | 2020    | 2021    |
|------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 일반회계 | 세 입      | 392,343 | 397,646 | 477,731 | 538,776 | 616,300 |
|      | 세 출      | 296,818 | 307,209 | 364,128 | 407,857 | 502,086 |
|      | 결산상잉여금   | 95,525  | 90,437  | 113,603 | 130,919 | 114,214 |
| 특별회계 | 세 입      | 40,856  | 42,401  | 26,907  | 44,063  | 49,964  |
|      | 세 출      | 10,883  | 23,916  | 11,637  | 8,225   | 27,560  |
|      | 결산상잉여금   | 29,973  | 18,485  | 15,270  | 35,838  | 22,404  |
| 기금   | 수 입      | 22,160  | 23,031  | 24,496  | 64,018  | 34,457  |
|      | 지 출      | 22,160  | 23,031  | 24,452  | 63,930  | 34,463  |
|      | 결산상잉여금   | -       | -       | 44      | 88      | △6      |
| 총계   | 세 입(수 입) | 455,359 | 463,078 | 529,134 | 646,857 | 700,721 |
|      | 세 출(지 출) | 329,861 | 354,156 | 400,217 | 480,012 | 564,109 |
|      | 결산상잉여금   | 125,498 | 108,922 | 128,917 | 166,845 | 136,612 |

전년 대비 재정상태와 재정운영결과는 다음과 같음.

#### 전년대비 재무제표 요약분석

(단위 : 백만원)

| 구 분   | 재 정 상 태   |        |           | 재 정 운 영    |            |                     | 비 고 |
|-------|-----------|--------|-----------|------------|------------|---------------------|-----|
|       | 총자산       | 총부채    | 순자산       | 총수익<br>(1) | 총비용<br>(2) | 운영차액<br>(3)=(2)-(1) |     |
| 2021년 | 1,251,084 | 13,042 | 1,238,042 | 487,860    | 452,693    | △35,167             |     |
| 2020년 | 1,210,525 | 13,590 | 1,196,935 | 475,440    | 410,605    | △64,835             |     |
| 증 감   | 40,559    | △548   | 41,107    | 12,420     | 42,088     | 29,668              |     |

2021회계연도 재정규모는 총세입이 700,721백만원, 총세출은 564,109백만원이며 잉여금은 총세입에서 총세출을 공제한 136,612백만원임.

2021회계연도 순자산(총자산-총부채)은 1,238,042백만원, 전년 대비 41,107백만원 증가하였으며, 재정운영 결과인 운영차액(총비용-총수익)은 △35,167백만원으로 전년대비 부(-)의 금액이 29,668백만원 감소함.

총자산은 1,251,084백만원으로 전년 대비 40,559백만원 증가하였고, 총부채는 13,042백만원으로 전년 대비 548백만원 감소함.

총수익은 487,860백만원으로 전년 대비 12,420백만원 증가하였고, 총비용은 452,693백만원으로 전년 대비 42,088백만원 증가함.

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

#### 세입·세출결산 총괄

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산현액    | 세 입<br>(A) | 세 출<br>(B) | 결산상<br>잉여금<br>(C=A-B) | 결산상잉여금 |                |                |
|------|---------|------------|------------|-----------------------|--------|----------------|----------------|
|      |         |            |            |                       | 이월금    | 보 조 금<br>실제반납금 | 순 세 계<br>잉 여 금 |
| 계    | 647,274 | 666,264    | 529,646    | 136,618               | 95,032 | 5,150          | 36,436         |
| 일반회계 | 597,524 | 616,300    | 502,086    | 114,214               | 76,771 | 5,037          | 32,406         |
| 특별회계 | 49,750  | 49,964     | 27,560     | 22,404                | 18,261 | 113            | 4,030          |

2021회계연도 일반회계 및 특별회계를 검사한 결과 세입결산액은 예산현액 647,274백만원의 102.9%인 666,264백만원으로, 일반회계가 616,300백만원이고, 특별회계가 49,964백만원임.

세출결산액은 예산현액의 81.8%인 529,646백만원이며, 일반회계가 502,086백만원, 특별회계가 27,560백만원임.

총세입에서 총세출을 공제한 2021년도 세계잉여금(결산상잉여금)은 136,618백만원으로, 일반회계가 114,214백만원, 특별회계가 22,404백만원임.

세계잉여금 중 2022년도로 이월한 사업비는 95,032백만원이고, 보조금실제반납금은 5,150백만원으로 세계잉여금에서 이월사업비와 보조금실제반납금을 제외한 순세계잉여금은 36,436백만원임.

### 최근 5년간 세입·세출결산 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분          |                | 2017    | 2018    | 2019    | 2020    | 2021    | 5년 평균<br>증가율(%) |
|--------------|----------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------|
| 세 입 (A)      |                | 433,199 | 440,047 | 504,638 | 582,839 | 666,264 | 11.4            |
| 세 출 (B)      |                | 307,701 | 331,125 | 375,765 | 416,082 | 529,646 | 14.5            |
| 잉여금<br>(A-B) | 소 계            | 125,498 | 108,922 | 128,873 | 166,757 | 136,618 | 2.1             |
|              | 이 월 금          | 70,396  | 60,885  | 71,711  | 108,346 | 95,032  | 7.8             |
|              | 보 조 금<br>실제반납금 | 2,229   | 3,354   | 3,366   | 6,620   | 5,150   | 23.3            |
|              | 순 세 계<br>잉여금   | 52,873  | 44,683  | 53,796  | 51,791  | 36,436  | △8.9            |

최근 5년간 세입·세출결산 현황을 보면 세입에 비해 세출의 증가율이 3.1% 높으며, 순세계잉여금은 전년대비 15,355백만원 감소하여 5년 평균 증가율은 △8.9%임.

### 최근 3년간 세입결산 재원별 내역

(단위 : 백만원)

| 구 분          |               | 2019    | 2020    | 전년대비(%) | 2021    | 전년대비(%) |
|--------------|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 계            |               | 504,638 | 582,839 | 115.50  | 666,264 | 114.31  |
| 자체수입         |               | 185,639 | 196,471 | 105.83  | 194,314 | 98.90   |
|              | 지방세수입         | 147,988 | 136,160 | 92.01   | 153,622 | 112.82  |
|              | 세외수입          | 37,651  | 60,311  | 160.18  | 40,692  | 67.47   |
| 이전수입         |               | 209,354 | 245,815 | 117.42  | 298,696 | 121.51  |
|              | 지방교부세         | 11,724  | 13,019  | 111.05  | 19,856  | 152.51  |
|              | 조정교부금 및 재정보전금 | 32,736  | 22,525  | 68.81   | 26,929  | 119.55  |
|              | 보조금           | 164,894 | 210,271 | 127.52  | 251,911 | 119.80  |
| 보전수입등 및 내부거래 |               | 109,645 | 140,552 | 128.19  | 173,254 | 123.27  |

2021회계연도 세입은 총 666,264백만원으로 전년대비 83,425백만원(14.3%)이 증가하였으며, 지방세, 보조금수입 순으로 세입결산 비중이 높음.

총 세입 중 지방세수입 23.1%, 세외수입 6.1%, 지방교부세 3.0%, 교부금 및 재정보전금 4.0%, 보조금 37.8%, 보전수입등 및 내부거래 26.0%임.

### 최근 3년간 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분     | 2019    | 2020    | 전년대비(%) | 2021    | 전년대비(%) |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|         |         |         |         |         |         |
| 계       | 375,765 | 416,082 | 110.73  | 529,646 | 127.29  |
| 일반회계    | 364,128 | 407,857 | 112.01  | 502,086 | 123.10  |
| 일반공공행정  | 52,274  | 29,301  | 56.05   | 36,148  | 123.37  |
| 공공질서및안전 | 1,962   | 1,807   | 92.11   | 16,019  | 886.31  |
| 교육      | 8,030   | 5,895   | 73.41   | 7,355   | 124.78  |
| 문화및관광   | 13,416  | 15,666  | 116.77  | 18,320  | 116.94  |
| 환경보호    | 18,682  | 22,370  | 119.75  | 25,217  | 112.72  |
| 사회복지    | 134,702 | 172,718 | 128.22  | 216,847 | 125.55  |
| 보건      | 7,625   | 9,618   | 126.14  | 11,338  | 117.88  |
| 농림해양수산  | 10,542  | 13,737  | 130.3   | 9,888   | 71.98   |
| 산업·중소기업 | 1,854   | 2,692   | 145.2   | 13,289  | 493.72  |
| 수송및교통   | 31,436  | 36,722  | 116.82  | 31,916  | 86.91   |
| 국토및지역개발 | 21,548  | 31,601  | 146.66  | 45,517  | 144.04  |
| 기타      | 62,057  | 65,730  | 105.92  | 70,232  | 106.85  |
| 특별회계    | 11,637  | 8,225   | 70.68   | 27,560  | 335.09  |
| 기타특별회계  | 11,637  | 8,225   | 70.68   | 27,560  | 335.09  |

2021회계연도 세출은 총 647,274백만원의 예산현액 중 529,646백만원이 집행되어 전년대비 113,564백만원(27.3%)이 증가하였으며 집행률은 81.8%임.

세출결산 중 주요 지출비율이 높은 분야는 사회복지 216,847백만원(40.9%), 국토및지역개발 45,517백만원(8.6%), 일반공공행정 36,148백만원(6.8%)이며, 전년대비 지출 증가율이 높은 분야는 144.0%가 증가한 국토및지역개발임.

## (2) 일반회계

### 가. 세입

#### 일반회계 세입결산

(단위 : 백만원)

| 구 분            | 예산현액    | 징수결정액<br>(A) | 실제수납액<br>(B) | 불납결손액<br>(C) | 미수납액<br>(D=A-B-C) |
|----------------|---------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 계              | 597,524 | 657,161      | 616,300      | 3,397        | 37,464            |
| 지방세수입          | 144,769 | 162,769      | 153,622      | 701          | 8,446             |
| 세외수입           | 31,737  | 68,365       | 36,651       | 2,696        | 29,018            |
| 지방교부세          | 19,374  | 19,823       | 19,823       | -            | -                 |
| 조정교부금<br>재정보전금 | 24,145  | 26,253       | 26,253       | -            | -                 |
| 보 조 금          | 248,877 | 249,032      | 249,032      | -            | -                 |
| 지 방 채          | -       | -            | -            | -            | -                 |
| 보전수입<br>내부거래   | 128,622 | 130,919      | 130,919      | -            | -                 |

일반회계 세입 예산현액은 597,524백만원이고, 징수결정액은 657,161백만원으로, 환급액을 제외한 616,300백만원을 실제 수납 처리함으로써 세입 예산현액 대비 18,776백만원 많게 수납되었음.

실제 수납하지 못한 금액 40,861백만원 중 3,397백만원은 결손처분하였고 37,464백만원의 미수납액이 발생하였음.

#### 전년대비 세입결산 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 예산현액    | 징수결정액   | 실제수납액   | 불납결손액 | 미수납액   |
|--------|---------|---------|---------|-------|--------|
| 2021년도 | 597,524 | 657,161 | 616,300 | 3,397 | 37,464 |
| 2020년도 | 518,943 | 582,244 | 538,776 | 2,357 | 41,111 |
| 증 감 액  | 78,581  | 74,917  | 77,524  | 1,040 | △3,647 |

### 세입금 결손처분 사유별 현황

(단위 : 백만원)

| 과 목   | 불<br>결<br>손<br>액 | 사 유 별    |             |      |       |     |               |
|-------|------------------|----------|-------------|------|-------|-----|---------------|
|       |                  | 배분금<br>부 | 액<br>소<br>멸 | 시효소멸 | 행방불명  | 무재산 | 평가액<br>부<br>족 |
| 계     | 3,397            | 8        | 937         | 146  | 2,030 | 275 | 1             |
| 지 방 세 | 702              | -        | 60          | 146  | 493   | 3   | -             |
| 세외수입  | 2,695            | 8        | 877         | -    | 1,537 | 272 | 1             |

### 세입금 미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원)

| 과 목   | 미수납액   | 사 유 별 |                  |                  |            |                  |             |                  |        |
|-------|--------|-------|------------------|------------------|------------|------------------|-------------|------------------|--------|
|       |        | 무재산   | 행<br>방<br>불<br>명 | 납<br>세<br>태<br>만 | 폐업또는<br>부도 | 소<br>송<br>계<br>류 | 국<br>외<br>주 | 자<br>금<br>압<br>박 | 기<br>타 |
| 계     | 37,463 | 860   | 17               | 29,335           | 13         | 820              | 101         | 6,312            | 5      |
| 지 방 세 | 8,445  | 574   | 4                | 1,454            | -          | -                | 101         | 6,312            | -      |
| 세외수입  | 29,018 | 286   | 13               | 27,881           | 13         | 820              | -           | -                | 5      |

## 나. 세출

일반회계 세출 예산현액은 597,524백만원이고, 예산현액에서 지출액 502,086백만원, 이월액 76,771백만원, 보조금반납금 5,025백만원을 뺀 집행잔액은 13,642백만원임.

전년도 대비 예산현액은 78,581백만원, 지출액은 94,229백만원 증가하였고, 이월액은 6,842백만원, 집행잔액은 7,230백만원 감소하였음.



## 일반회계 세출결산(기능별)

(단위 : 백만원)

| 구 분        | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 이월액<br>(C) | 보조금반납금<br>(D) | 집행잔액<br>(E=A-B-C-D) |
|------------|-------------|------------|------------|---------------|---------------------|
| 계          | 597,524     | 502,086    | 76,771     | 5,025         | 13,642              |
| 일반공공행정     | 40,887      | 36,148     | 2,464      | 137           | 2,138               |
| 공공질서및안전    | 16,797      | 16,019     | 669        | 10            | 99                  |
| 교육         | 10,819      | 7,355      | 3,378      | -             | 86                  |
| 문화및관광      | 37,773      | 18,320     | 18,343     | 182           | 928                 |
| 환경         | 27,733      | 25,217     | 1,123      | 295           | 1,098               |
| 사회복지       | 225,307     | 216,847    | 3,730      | 3,337         | 1,393               |
| 보건         | 12,457      | 11,338     | 357        | 452           | 310                 |
| 농림해양수산     | 16,133      | 9,888      | 5,709      | 221           | 315                 |
| 산업중소기업및에너지 | 14,716      | 13,289     | 1,252      | 63            | 112                 |
| 교통및물류      | 58,472      | 31,916     | 25,961     | 46            | 549                 |
| 국토및지역개발    | 61,598      | 45,517     | 13,785     | 270           | 2,026               |
| 예비비        | 3,014       | -          | -          | -             | 3,014               |
| 기타         | 71,818      | 70,232     | -          | 12            | 1,574               |

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액을 포함

기능별 지출액은 사회복지 216,847백만원(40.94%), 국토및지역개발 45,517백만원(8.59%), 일반공공행정 36,148백만원(6.82%) 등의 순으로 많음.

## 전년대비 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 예산현액    | 지출액     | 이월액    | 집행잔액   |
|--------|---------|---------|--------|--------|
| 2021년도 | 597,524 | 502,086 | 76,771 | 13,642 |
| 2020년도 | 518,943 | 407,857 | 83,613 | 20,872 |
| 증 감 액  | 78,581  | 94,229  | △6,842 | △7,230 |

### (3) 특별회계

#### 가. 세입

#### 특별회계 세입결산

(단위 : 백만원)

| 구 분         | 예산현액   | 징수결정액<br>(A) | 실제수납액<br>(B) | 불납결손액<br>(C) | 미수납액<br>(D=A-B-C) |
|-------------|--------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 계           | 49,750 | 54,562       | 49,964       | 79           | 4,519             |
| 발전소주변지역지원사업 | 762    | 766          | 766          | -            | -                 |
| 의료급여기금      | 342    | 949          | 347          | -            | 602               |
| 폐기물처리시설설치비용 | 10,479 | 10,479       | 10,479       | -            | -                 |
| 지하수관리       | 62     | 74           | 58           | -            | 16                |
| 운서토지구획정리사업  | 26     | 164          | 26           | -            | 138               |
| 기반시설        | 329    | 331          | 331          | -            | -                 |
| 주차장         | 37,750 | 41,799       | 37,957       | 79           | 3,763             |

특별회계 예산현액은 49,750백만원이고 징수결정액은 54,562백만원으로, 환급액을 제외한 실제수납액은 49,964백만원으로 세입예산현액 대비 214백만원 많게 수납되었음.

실제 수납하지 못한 금액 4,598백만원 중 79백만원은 결손처분하였고 4,519백만원의 미수납액이 발생하였음.

#### 전년대비 세입결산 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 예산현액   | 징수결정액  | 실제수납액  | 불납결손액 | 미수납액  |
|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| 2021년도 | 49,750 | 54,562 | 49,964 | 79    | 4,519 |
| 2020년도 | 46,444 | 48,724 | 44,063 | 81    | 4,580 |
| 증 감 액  | 3,306  | 5,838  | 5,901  | △2    | △61   |

## 나. 세출

### 특별회계 세출결산

(단위 : 백만원)

| 구 분         | 예산현액<br>(A) | 지 출 액<br>(B) | 이 월 액<br>(C) | 보조금 반납금<br>(D) | 집행잔액<br>(E=A-B-C-D) |
|-------------|-------------|--------------|--------------|----------------|---------------------|
| 계           | 49,750      | 27,559       | 18,262       | 173            | 3,756               |
| 발전소주변지역지원사업 | 762         | 666          | -            | 93             | 3                   |
| 의료급여기금      | 342         | 337          | -            | 5              | -                   |
| 폐기물처리시설설치비용 | 10,479      | 10,377       | -            | -              | 102                 |
| 지하수관리       | 62          | 7            | 15           | -              | 40                  |
| 운서토지구획정리사업  | 26          | -            | -            | -              | 26                  |
| 기반시설        | 329         | -            | -            | -              | 329                 |
| 주차장         | 37,750      | 16,172       | 18,247       | 75             | 3,256               |

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액을 포함

특별회계 예산현액은 49,750백만원이고, 지출액은 27,559백만원으로 집행율은 55.4%이며 이월액 18,262백만원과 보조금반납금 173백만원을 뺀 집행잔액은 3,756백만원임.

이월액은 지하수관리특별회계 ‘지하수지원사업’ 명시이월 15백만원, 주차장특별회계 ‘공영주차장 유지관리’ 사고이월 33백만원, ‘율목동 공영주차장 확장 조성사업’ 사고이월 1,047백만원, ‘신흥동 주거지역 공영주차장 확장 조성사업지원’ 명시이월 164백만원, ‘경동 공영주차장 조성사업’ 사고이월 329백만원, ‘유동 21-1번지 일원 공영주차장 조성사업’ 계속비이월 761백만원, ‘선녀바위해변 공영주차장 조성’ 계속비이월 77백만원, ‘마시안해변 공영주차장 조성’ 계속비이월 3,944백만원, ‘무의지소 일원 공영주차장 조성’ 사고이월 55백만원, ‘큰무리 마을 일원 공영주차장 조성’ 계속비이월 6,536백만원, ‘하나개해수욕장 공영주차장 조성’ 계속비이월 4,772백만원, ‘영종역 일원 공영주차장(2차) 조성’ 계속비이월 527백만원임.

## 전년대비 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 예산현액   | 지출액    | 이월액    | 집행잔액   |
|--------|--------|--------|--------|--------|
| 2021년도 | 49,750 | 27,559 | 18,262 | 3,756  |
| 2020년도 | 46,444 | 8,225  | 25,298 | 12,794 |
| 증 감 액  | 3,306  | 19,334 | △7,036 | △9,038 |

### (4) 명시, 사고 및 계속비이월

#### 명시, 사고 및 계속비이월 결산

(단위 : 백만원)

| 구 분   | 명시이월                      |        | 사고이월                 |       | 계속비이월                             |        |
|-------|---------------------------|--------|----------------------|-------|-----------------------------------|--------|
|       | 내역                        | 금액     | 내역                   | 금액    | 내역                                | 금액     |
| 계     | 90건                       | 17,614 | 35건                  | 4,822 | 93건                               | 72,596 |
| 일반회계  | 구정홍보물 제작 외 87건            | 17,435 | 영종국제도시<br>불꽃축제 외 28건 | 3,358 | 영종2동행정복지센터<br>신축 외 80건            | 55,977 |
| 특별회계  | 2건                        | 179    | 6건                   | 1,464 | 12건                               | 16,619 |
| 지하수관리 | 지하수지원사업                   | 15     | -                    | -     | -                                 | -      |
| 주차장   | 신흥동주거지역 공영<br>주차장 확장 조성사업 | 164    | 공영주차장<br>유지관리 외 5건   | 1,464 | 유동 21-1번지 일원 공영<br>주차장 조성사업 외 11건 | 16,619 |

※ 자금없는 이월을 포함하였으며, 자금없는 이월은 ( )로 표시

일반회계 및 특별회계의 이월비는 총 218건 95,032백만원으로 그 중 명시  
이월비는 90건 17,614백만원, 사고이월은 35건 4,822백만원, 계속비이월은 93건  
72,596백만원으로 확인되었으며, 이는 주로 ‘도시생활환경개선(답동성당일원  
관광자원화 사업)’, ‘공항소음대책 주민지원’, ‘덕교동 진입도로 개설공사’ 및  
‘용유로~마시안 해변 간 도로개설공사’ 등으로 인해 발생하였음.

### 3. 기금의 결산

#### 기금 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분                 | 전년도말<br>조 성 액<br>(A) | 당해연도<br>조 성 액<br>(B) | 당해연도<br>사 용 액<br>(C) | 당해연도말<br>조 성 액<br>(D=A+B-C) |
|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------------|
| 계                   | 21,184               | 13,273               | 3,690                | 30,767                      |
| 통합재정안정화기금<br>(통합계정) | -                    | 10,377               | -                    | 10,377                      |
| 사회복지기금              | 8,314                | 235                  | 105                  | 8,444                       |
| 재난관리기금              | 5,312                | 2,306                | 2,623                | 4,995                       |
| 인천개항장문화지구<br>진흥기금   | 2,224                | 49                   | 1                    | 2,272                       |
| 체육진흥기금              | 2,577                | 54                   | 715                  | 1,916                       |
| 경제활성화기금             | 1,448                | 52                   | 72                   | 1,428                       |
| 옥외광고발전기금            | 978                  | 108                  | 97                   | 989                         |
| 식품진흥기금              | 331                  | 92                   | 77                   | 346                         |

중구에서 현재 설치·관리하고 있는 기금은 통합재정안정화기금 등 8종으로서 전년도 말 조성액 21,184백만원, 당해연도 조성액 13,273백만원, 당해연도 사용액 3,690백만원으로 당해연도말 조성액은 30,767백만원임.

#### 최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위 : 백만원)

| 구분           | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 5년평균<br>증가율(%) |
|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|----------------|
| 전년도말<br>조성액  | 19,945 | 21,060 | 22,133 | 23,445 | 21,184 | 1.5            |
| 당해연도<br>조성액  | 2,215  | 1,971  | 2,363  | 40,617 | 13,273 | 56.4           |
| 당해연도<br>사용액  | 1,100  | 898    | 1,051  | 42,878 | 3,690  | 35.3           |
| 당해연도말<br>조성액 | 21,060 | 22,133 | 23,445 | 21,184 | 30,767 | 9.9            |

## 기금 운용 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분                 | 전년도 이월액<br>(사고 등) | 수 입    | 지 출    | 다음연도 이월액<br>(사고 등) |
|---------------------|-------------------|--------|--------|--------------------|
| 계                   | 132               | 34,457 | 34,463 | 126                |
| 통합재정안정화기금<br>(통합계정) | -                 | 10,377 | 10,377 | -                  |
| 사회복지기금              | -                 | 8,550  | 8,550  | -                  |
| 재난관리기금              | 132               | 7,617  | 7,623  | 126                |
| 인천개항장문화지구<br>진흥기금   | -                 | 2,273  | 2,273  | -                  |
| 체육진흥기금              | -                 | 2,631  | 2,631  | -                  |
| 경제활성화기금             | -                 | 1,500  | 1,500  | -                  |
| 옥외광고발전기금            | -                 | 1,086  | 1,086  | -                  |
| 식품진흥기금              | -                 | 423    | 423    | -                  |

통합재정안정화기금 등 8개 기금은 최근 5년간 평균 9.9% 증가하는 추세이며, 당해연도 말 기금조성액은 전년대비 약 45.2% 증가하였음. 당해연도 수입액은 34,457백만원이며, 지출액은 34,463백만원임.

## 4. 재무제표의 결산

### 요약 재정상태표

(단위 : 백만원)

| 구 분             | 2021             |               | 2020             |               |
|-----------------|------------------|---------------|------------------|---------------|
|                 | 금액               | 구성비(%)        | 금액               | 구성비(%)        |
| 유동자산            | 210,713          | 16.84         | 235,827          | 19.48         |
| 투자자산            | 3,695            | 0.30          | 3,723            | 0.31          |
| 일반유형자산          | 134,497          | 10.75         | 125,025          | 10.33         |
| 주민편의시설          | 385,158          | 30.79         | 346,633          | 28.63         |
| 사회기반시설          | 515,453          | 41.20         | 497,406          | 41.09         |
| 기타비유동자산         | 1,568            | 0.12          | 1,911            | 0.16          |
| <b>자산총계</b>     | <b>1,251,084</b> | <b>100.00</b> | <b>1,210,525</b> | <b>100.00</b> |
| 유동부채            | 5,928            | 45.46         | 7,307            | 53.76         |
| 장기차입부채          | -                | -             | -                | -             |
| 기타비유동부채         | 7,114            | 54.54         | 6,284            | 46.24         |
| <b>부채총계</b>     | <b>13,042</b>    | <b>100.00</b> | <b>13,590</b>    | <b>100.00</b> |
| 고정순자산           | 1,035,619        | 83.65         | 970,011          | 81.04         |
| 특정순자산           | 22,258           | 1.80          | 22,917           | 1.92          |
| 일반순자산           | 180,165          | 14.55         | 204,007          | 17.04         |
| <b>순자산총계</b>    | <b>1,238,042</b> | <b>100.00</b> | <b>1,196,935</b> | <b>100.00</b> |
| <b>부채및순자산총계</b> | <b>1,251,084</b> | <b>-</b>      | <b>1,210,525</b> | <b>-</b>      |

총자산은 1,251,084백만원, 총부채는 13,042백만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 1,238,042백만원임.

자산의 구성내역은 유동자산이 210,713백만원(16.8%)이고, 유동자산을 제외한 비유동자산이 1,040,371백만원(83.2%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있음.

비유동자산은 투자자산 3,695백만원(0.3%), 일반유형자산 134,497백만원(10.8%), 주민편의시설 385,158백만원(30.8%), 사회기반시설 515,453백만원(41.2%), 기타비유동자산 1,568백만원(0.1%) 등으로 구성되어 있음.

부채의 구성내역은 유동부채가 5,928백만원(45.5%)이고, 기타비유동부채가 7,114백만원(54.5%)으로 비유동부채가 총부채의 54.5%를 차지하고 있음.

### 요약 재정운영표

(단위 : 백만원)

| 구 분                               | 2021    |         |         | 2020    |         |         |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                   | 총원가     | 사업수익    | 계       | 총원가     | 사업수익    | 계       |
| I. 사업순원가                          | 361,403 | 257,421 | 103,982 | 329,746 | 249,645 | 80,101  |
| II. 관리운영비                         | -       | -       | 74,802  | -       | -       | 69,039  |
| III. 비배분비용                        | -       | -       | 16,489  | -       | -       | 11,820  |
| IV. 비배분수익                         | -       | -       | 3,833   | -       | -       | 29,968  |
| V. 재정운영순원가<br>(I + II + III - IV) | -       | -       | 191,439 | -       | -       | 130,992 |
| VI. 일반수익                          | -       | -       | 226,605 | -       | -       | 195,827 |
| VII. 재정운영결과<br>(V - VI)           | -       | -       | △35,167 | -       | -       | △64,835 |

기능별 재정운영표에 의하면, 사업총원가에서 사업수익을 뺀 사업순원가는 103,982백만원이고 관리운영비 74,802백만원, 비배분비용 16,489백만원이고, 사업순원가·관리운영비·비배분비용의 합계에서 비배분수익 3,833백만원을 가감한 재정운영순원가는 191,439백만원임.

재정운영순원가에서 일반수익 226,605백만원을 차감한 재정운영결과는 △35,167백만원임.



## 5. 성과보고서

### 성과지표달성 현황

(단위 : 개, %)

| 실국명     | 성과목표      |        |            |       |      |     |     |              |
|---------|-----------|--------|------------|-------|------|-----|-----|--------------|
|         | 전략<br>목표수 | 정책사업목표 |            | 성과달성도 |      |     |     |              |
|         |           | 개수     | 지표수<br>(A) | 달성    |      |     | 미달성 | 달성률<br>(B/A) |
|         |           |        |            | 계(B)  | 초과달성 | 달성  |     |              |
| 계       | 10        | 119    | 224        | 176   | 27   | 149 | 48  | 78.6         |
| 의회사무과   | 1         | 1      | 2          | 2     | 0    | 2   | 0   | 100.0        |
| 기획예산실   | 1         | 1      | 3          | 3     | 1    | 2   | 0   | 100.0        |
| 감사실     | 1         | 1      | 3          | 3     | 0    | 3   | 0   | 100.0        |
| 미래전략실   | 1         | 1      | 4          | 4     | 3    | 1   | 0   | 100.0        |
| 홍보체육실   | 1         | 5      | 11         | 9     | 1    | 8   | 2   | 81.8         |
| 행정복지국   | 1         | 40     | 61         | 42    | 10   | 32  | 19  | 68.9         |
| 도시재생국   | 1         | 31     | 65         | 56    | 3    | 53  | 9   | 86.2         |
| 국제도시행정국 | 1         | 18     | 32         | 24    | 6    | 18  | 8   | 75.0         |
| 국제도시건설국 | 1         | 18     | 29         | 24    | 2    | 22  | 5   | 82.8         |
| 보건소     | 1         | 3      | 14         | 9     | 1    | 8   | 5   | 64.3         |

「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2021회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성함.

역사가 숨쉬는 문화도시, 안전하고 따뜻한 복지도시, 활력넘치는 경제도시, 고르게 발전하는 균형도시, 구민과 함께하는 민생행정이라는 5대 구정목표를 달성하기 위한 비전-전략목표(10개) - 정책사업목표(119개) - 단위사업'으로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영함.

성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 119개의 정책사업목표와 224개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.

## 6. 결산서 첨부서류의 결산

### (1) 채권

#### 채권 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분<br>회계별 | 전년도말<br>현 재 액 | 당해연도<br>증 감 액 | 당해연도말 현재액 |            |            |            |
|------------|---------------|---------------|-----------|------------|------------|------------|
|            |               |               | 계         | 보증금<br>채 권 | 융자금<br>채 권 | 미수금<br>채 권 |
| 계          | 4,447         | 10            | 4,457     | 762        | 3,695      | -          |
| 일반회계       | 2,848         | △8            | 2,840     | 762        | 2,078      | -          |
| 특별회계       | -             | -             | -         | -          | -          | -          |
| 기 금        | 1,599         | 18            | 1,617     | -          | 1,617      | -          |

당해연도 말 채권 현재액은 4,457백만원으로 전년대비 10백만원이 증가함.

종류별로는 보증금채권 762백만원, 융자금채권 3,695백만원이며 회계별로는 일반회계 2,840백만원, 기금 1,617백만원임.

채권내역으로 일반회계 보증금채권은 사무실임대와 전화선예치 보증금, 회원제 콘도회원권 등이며 융자금채권은 공무원학자금대여금, 사회복지기금의 융자금 채권 등이 있음.

### (2) 물품

#### 물품 증감 현황

(단위 : 개, 백만원)

| 구 분 | 전년도말 현재액 | 당해연도 증감액 |       | 당해연도말 현재액 |
|-----|----------|----------|-------|-----------|
|     |          | 취득       | 처분    |           |
| 수 량 | 1,451    | 62       | 50    | 1,463     |
| 금 액 | 13,072   | 1,827    | 1,011 | 13,888    |

전년도 말 현재 물품 현황은 1,451대 13,072백만원이고 당해연도 신규취득 62개 1,827백만원, 처분(매각 및 정수물품 제외대상 포함) 등 50개 1,011백만원으로 당해연도 말 물품 현황은 1,463대 13,888백만원임.

### (3) 공유재산

#### 공유재산 증감 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분      |         | 전년도말<br>현 재 액 | 당해연도 증감액 |       | 당해연도말<br>현 재 액 |
|----------|---------|---------------|----------|-------|----------------|
|          |         |               | 증        | 감     |                |
| 계        |         | 984,305       | 88,873   | 8,632 | 1,064,546      |
| 행정<br>재산 | 소 계     | 970,850       | 81,242   | 8,340 | 1,043,752      |
|          | 공 용 재 산 | 203,468       | 764      | 420   | 203,812        |
|          | 공공용재산   | 766,257       | 80,478   | 7,920 | 838,815        |
|          | 기업용재산   | -             | -        | -     | -              |
|          | 보존용재산   | 1,125         | -        | -     | 1,125          |
| 일반재산     |         | 13,455        | 7,631    | 292   | 20,794         |

당해연도 말 공유재산 결산액은 전년도보다 80,241백만원 증가한 1,064,546백만원임.

#### ○ 2021년도말 공유재산 종류별 현황

- 토지 3,948건 727,971백만원, 건물 186건 210,066백만원, 입목죽 256,753건 1,929백만원, 공작물 2,160건 123,133백만원, 무체재산 61건 326백만원, 유가증권 1건 459백만원, 용익물권 3건 339백만원, 회원권 13건 323백만원

## 7. 금고의 결산

#### 금고보관액 현황

(단위 : 백만원)

| 회 계 별            |             | 구 분 | 세입 결산액<br>(A) | 세출 결산액<br>(B) | 잔 액<br>(금고보관액)<br>(C=A-B) | 비 고 |
|------------------|-------------|-----|---------------|---------------|---------------------------|-----|
| 계                |             |     | 666,264       | 529,646       | 136,618                   |     |
| 일 반 회 계          |             |     | 616,300       | 502,087       | 114,213                   |     |
| 특<br>별<br>회<br>계 | 소 계         |     | 49,964        | 27,559        | 22,405                    |     |
|                  | 발전소주변지역지원사업 |     | 766           | 666           | 100                       |     |
|                  | 의료급여기금      |     | 347           | 337           | 10                        |     |
|                  | 폐기물처리시설설치비용 |     | 10,479        | 10,377        | 102                       |     |
|                  | 지하수관리       |     | 58            | 7             | 51                        |     |
|                  | 운서토지구획정리사업  |     | 26            | -             | 26                        |     |
|                  | 기 반 시 설     |     | 331           | -             | 331                       |     |
|                  | 주 차 장       |     | 37,957        | 16,172        | 21,785                    |     |

### Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

| 연번 | 개선 및 권고사항                | 해당부서                                                                                                                                                                                                 | 비고 |
|----|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1  | 세외수입 미수납액에 대한 정리방안 강구    | 도시행정과, 세무1과, 건설과,<br>교통운수과, 건축허가과,<br>민원지적과, 건축과, 농수산물,<br>도시공원과, 기반시설과 등<br>세외수입 전 부서<br>(총괄 : 세무1과)                                                                                                |    |
| 2  | 임시적 세외수입에 대한 세입 예산 편성 철저 | 기획예산실, 감사실, 미래전략실,<br>총무과, 문화관광과, 세무1과,<br>일자리경제과, 복지정책과,<br>어르신장애인과, 안전관리과,<br>도시개발과, 건축과, 환경보호과,<br>도시항만재생과, 복지지원과,<br>여성보육과, 평생교육과, 교통과,<br>친환경위생과, 기반시설과,<br>건축허가과, 도시공원과, 농수산물,<br>국제도시보건과, 용유동 |    |
| 3  | 경기활력을 위한 적극적인 재정 운영 미흡   | 부 서 공 통                                                                                                                                                                                              |    |
| 4  | 공유재산 관리의 효율화 방안 강구       | 재무과, 문화관광과,<br>도시항만재생과, 도시공원과,<br>건설과, 기반시설과 등<br>공유재산 관련 전 부서<br>(총괄 : 재무과)                                                                                                                         |    |
| 5  | 기금운용의 활성화 방안 강구          | 문화관광과, 일자리경제과,<br>복지정책과, 어르신장애인과,<br>도시개발과, 위생과<br>(총괄 : 기획예산실)                                                                                                                                      |    |

# 1. 세외수입의 미수납액에 대한 정리방안 강구

## 자체수입 미수납액 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분   | 징수결정액<br>(A) | 실제수납액<br>(B) | 불납결손액<br>(C) | 미수납액<br>(D=A-B-C) | 비 고<br>(미수납 사유:<br>납세태만) |
|-------|--------------|--------------|--------------|-------------------|--------------------------|
| 계     | 239,772      | 194,314      | 3,476        | 41,982            | 33,679                   |
| 지방세수입 | 162,769      | 153,622      | 701          | 8,446             | 1,454                    |
| 세외수입* | 77,003       | 40,692       | 2,775        | 33,536            | 32,225                   |

\* 일반회계, 기타특별회계 포함

- 세입결산 재원 내 자체수입<sup>1)</sup> 미수납액은 2021년도말 현재 41,982백만원인 바, 이 중 세외수입이 33,536백만원으로 79.9%를 차지함.
  - 세외수입 수납액은 전체 수납액 194,314백만원의 20.9%인 40,692백만원에 불과하나, 미수납액은 전체 미수납액 41,982백만원의 79.9%인 33,536백만원으로 지방세 미수납액 8,446백만원의 4배에 달함.
- 세외수입의 미수납액 주된 원인은 납세태만으로 32,225백만원이며 미수납액의 96.1%를 차지함.
  - 지방세의 경우 미수납액 사유 중 납세태만은 1,454백만원으로 17.2%에 불과함.
- 지방세는 체납정리 등 미수납액에 대하여 일정 수준 관리를 잘하고 있는 편이나 세외수입은 여러 부서로 업무가 분산되어있고, 담당직원이 체납정리업무에 특화되지 않고 있어 미수납액에 대하여 적극적으로 대처하지 못하고 있는 실정임.

1) 지방자치단체가 자체적으로 재정활동을 하여 징수내지 수납하는 '자체수입'으로는 지방세와 세외수입이 있음.

## 세외수입 부서별 미수납액 현황

(단위 : 백만원)

| 부서명     | 미수납액*  |       |        | 주요 세목                        | 점유율 (%) |
|---------|--------|-------|--------|------------------------------|---------|
|         | 합계     | 현년도   | 과년도    |                              |         |
| 계       | 33,536 | 4,834 | 28,702 |                              | 100.0   |
| 도시 행정과  | 11,072 | 1,764 | 9,308  | 개발부담금, 공유재산무단점유변상금 등         | 33.0    |
| 세 무 1 과 | 10,273 | -     | 10,273 | 건축법이행강제금 외 과년도 체납액 이관분       | 30.6    |
| 교통 운수과  | 8,928  | 679   | 8,249  | 자동차의무보험미가입과태료, 자동차검사지연과태료    | 26.6    |
| 건축허가과   | 716    | 716   | -      | 건축법이행강제금 등                   | 2.1     |
| 건설과     | 483    | 445   | 38     | 매설물점용료, 대지사용료, 공유재산무단점유변상금 등 | 1.4     |
| 민원지적과   | 198    | 198   | -      | 지적재조사조정금, 개발부담금 등            | 0.6     |
| 건축과     | 123    | 123   | -      | 건축법이행강제금 등                   | 0.4     |
| 도시공원과   | 90     | 50    | 40     | 공유재산무단점유변상금 등                | 0.3     |
| 기반시설과   | 82     | 52    | 30     | 차량출입시설, 국유재산변상금              | 0.3     |
| 농수산과    | 81     | 47    | 34     | 공유수면점사용료, 공유수면변상금 등          | 0.2     |
| 그 외 부서  | 1,490  | 760   | 730    | 과태료, 주차요금, 그 외수입 등           | 4.5     |

\* 일반회계, 기타특별회계 포함

○ 특히 미수납액 상위 3개 부서(도시행정과, 세무1과, 교통운수과)의 합계액이 30,273 백만원으로 전체의 90.3%를 차지하는데, 이는 과태료 및 과징금 등에 대한 납부자의 납세인식 부족과 지자체에서 체납처분 등 적극적인 부과·징수 업무가 원활하게 수행되지 못한 결과라고 보여짐.

○ 따라서 고액·상습 체납자의 경우 체계적인 관리가 될 수 있도록 체납징수 우수사례 공유 및 재산 압류 등 적극적인 징수 활동을 통해 세외수입 미수납액 정리를 위한 특단의 대책이 요구됨.

- 이월 체납액을 중심으로 별도 체납 정리반 운영 필요

※ 행안부 기준 목표 : 이월 체납액 15% 징수, 5% 결손

## 2. 임시적 세외수입에 대한 세입 예산 편성 철저

### 세외수입 결산액(일반회계)

(단위 : 천원)

| 구 분             |         | 예산현액       | 징수결정액<br>(A) | 실제수납액<br>(B) | 불납결손액<br>(C) | 미수납액<br>(D=A-B-C) |
|-----------------|---------|------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 계               |         | 29,680,724 | 63,049,750   | 33,834,790   | 2,695,328    | 26,439,632        |
| 경상적 세외수입        |         | 21,003,628 | 23,139,400   | 22,611,622   | -            | 527,778           |
| 임시적<br>세외<br>수입 | 소 계     | 8,677,096  | 39,910,350   | 11,223,168   | 2,695,328    | 25,911,854        |
|                 | 재산매각수입  | 581,200    | 542,182      | 542,182      | -            | -                 |
|                 | 보조금반환수입 | -          | 26,010       | 26,010       | -            | -                 |
|                 | 기타수입*   | 2,696,646  | 7,816,881    | 6,296,990    | -            | 1,519,891         |
|                 | 지난연도수입  | 5,399,250  | 31,525,277   | 4,357,986    | 2,695,328    | 24,471,963        |

\* 기타수입 : 지적재조사조정금, 위약금, 그외수입 등

- 「지방재정법」 제34조 및 제36조에 따라 세입과 세출은 모두 예산에 편입되어야 하며, 모든 자료에 의하여 엄정하게 그 재원을 포착하고 경제 현실에 맞도록 그 수입을 산정하여 예산에 계상하여야 함에 따라 세입예산 편성시에는 해당 연도에 발생할 것으로 예상되는 수입을 계상하여 세입 재원이 누락·축소되지 않도록 해야 함.
- 경상적 세외수입<sup>2)</sup>의 경우 비교적 예산에 잘 반영된 편이나, 계속성과 안정성이 확보되고 매 회계연도마다 반복하여 조달되는 예측 가능한 수입임에도 재산임대수입, 사용료수입 및 이자수입 관련 예산 미편성 부서 다수 발견됨.

2) 세외수입은 세입예산과목구조에 따라 크게 경상적 세외수입과 임시적 세외수입으로 구분하고 있음.

- 경상적 세외수입 : 국유 및 공유재산 임대수입, 사용료 수입, 수수료 수입, 사업수입 등
- 임시적 세외수입 : 재산매각 수입, 보조금반환수입, 기타수입, 지난연도수입 등

- 한편 임시적 세외수입은 예측이 어렵다는 이유로 세입예산에 계상하지 않는 경향이 많은데 특히 의회사무과, 홍보체육실 등 10개 부서(아래 표의 회색 해당) 이외에는 임시적 세외수입을 세입예산에 반영하지 않은 것으로 나타났으며, 이는 관행적·보수적인 예산편성으로 적절한 세출예산 편성을 저해하게 되어 재정운용 비효율을 초래할 수 있음.
- 임시적 세외수입은 불규칙하게 발생하는 수입으로서 계속성이 없어 세입 규모를 예측하기 어려우나, 「지방재정법」 및 「지방자치단체 예산 편성 운용에 관한 규칙」 제4조에 의하면 지방자치단체는 지방세와 세외수입 등의 수입원 별로 세입을 전망하여 세입 예산에 반영하도록 되어있으므로 본예산 편성시 추계가 어려울 경우 회기 중 세입이 발생되거나 예측이 가능한 부분은 추가경정예산에 편성하여야 함.
- 과거 5년간 세입자료의 추이분석 등을 통해 재정자금이 사장되지 않도록 예산편성 시 세입추계의 정확성을 높일 수 있도록 하고, 그외수입 관련하여 추가경정예산을 편성하고도 관행적으로 세무1과로 세입처리를 하는 경우가 있었으므로 간과하기 쉬운 임시적 발생 수입에 대한 전반적인 관리를 강화할 것을 권고함.
- 특히 세외수입 예산 편성 누락 문제는 결산검사 시 지속적인 개선 요구 사항으로서 예산현액대비 징수결정액이 과도하게 차이나는 경우 소관부서에서는 세입예산편성에 신중을 기할 것을 권고함.

## 임시적 세외수입 세입 예산 미편성 현황(일반회계)

(단위 : 천원)

| 구 분   |         | 예산액       | 예산현액      | 징수결정액      | 실제수납액     | 미수납액*      |
|-------|---------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|
| 부 서   | 과목      |           |           |            |           |            |
| 계     |         | 5,995,750 | 5,991,750 | 29,308,772 | 7,365,830 | 20,566,704 |
| 의회사무과 | 불용품매각대금 | 6,300     | 6,300     | 7,218      | 7,218     | -          |
| 기획예산실 | 지난연도수입  | -         | -         | 77,321     | 5,010     | 49,480     |
| 감사실   | 그외수입    | -         | -         | 403        | 403       | -          |



| 구 분     |            | 예산액       | 예산현액      | 징 수<br>결정액 | 실 제<br>수납액 | 미수납액*      |
|---------|------------|-----------|-----------|------------|------------|------------|
| 부 서     | 과목         |           |           |            |            |            |
| 미래전략실   | 그외수입       | -         | -         | 3,670      | 3,670      | -          |
| 홍보체육실   | 그외수입       | 27,000    | 27,000    | 62,553     | 62,553     | -          |
| 총무과     | 시도비보조금반환수입 | -         | -         | 7,690      | 7,690      | -          |
|         | 자체보조금반환수입  | -         | -         | 2,563      | 2,563      | -          |
|         | 지난연도수입     | -         | -         | 22,866     | 22,866     | -          |
| 문화관광과   | 자체보조금반환수입  | -         | -         | 319        | 319        | -          |
|         | 지난연도수입     | -         | -         | 5,222      | △470       | 5,693      |
| 재무과     | 그외수입 외 7과목 | 623,000   | 623,000   | 692,101    | 652,894    | 29,660     |
| 세무1과    | 지난연도수입     | -         | -         | 159        | 159        | -          |
| 민원지적과   | 그외수입 외 5과목 | 371,500   | 371,500   | 1,848,637  | 389,707    | 1,458,752  |
| 일자리경제과  | 자체보조금반환수입  | -         | -         | 3,080      | 3,080      | -          |
|         | 지난연도수입     | -         | -         | 879        | -          | 879        |
| 복지정책과   | 자체보조금반환수입  | -         | -         | 3,512      | 3,512      | -          |
|         | 지난연도수입     | -         | -         | 5,748      | 847        | 4,901      |
| 어르신장애인과 | 지난연도수입     | -         | -         | 161,106    | 36,597     | 122,924    |
| 건설과     | 그외수입 외 1과목 | 24,200    | 24,200    | 456,243    | 293,935    | 148,760    |
| 안전관리과   | 그외수입       | -         | -         | 125        | 125        | -          |
| 도시개발과   | 지난연도수입     | -         | -         | 87,175     | △1,065     | 82,971     |
| 건축과     | 그외수입       | -         | -         | 77         | 77         | -          |
| 도시항만재생과 | 자체보조금반환수입  | -         | -         | 1,634      | 1,634      | -          |
| 교통운수과   | 그외수입 외 1과목 | 405,500   | 401,500   | 5,177,096  | 424,781    | 4,398,772  |
| 위생과     | 그외수입 외 1과목 | 11,000    | 11,000    | 2,599      | 574        | 2,025      |
| 환경보호과   | 그외수입       | -         | -         | 93,976     | 93,976     | -          |
|         | 지난연도수입     | -         | -         | 513,257    | 41,144     | 412,463    |
| 도시행정과   | 그외수입 외 2과목 | 4,509,100 | 4,509,100 | 17,841,100 | 3,608,545  | 13,604,632 |
| 복지지원과   | 그외수입       | -         | -         | 77,563     | 77,563     | -          |
| 여성보육과   | 그외수입       | -         | -         | 517,822    | 517,527    | 294        |
|         | 지난연도수입     | -         | -         | 298        | 4          | 294        |
| 교육혁신과   | 자체보조금반환수입  | -         | -         | 7,209      | 7,209      | -          |
|         | 그외수입       | -         | -         | 803,616    | 803,616    | -          |
|         | 지난연도수입     | -         | -         | 8,744      | -          | 8,744      |

| 구 분     |             | 예산액    | 예산현액   | 정 수<br>결정액 | 실 제<br>수납액 | 미수납액*   |
|---------|-------------|--------|--------|------------|------------|---------|
| 부 서     | 과목          |        |        |            |            |         |
| 친환경위생과  | 그외수입        | -      | -      | 641,570    | 641,570    | -       |
|         | 지난연도수입      |        |        | 19,866     | 7,672      | 12,194  |
| 기반시설과   | 지난연도수입      | -      | -      | 124,745    | 14,628     | 110,117 |
| 건축허가과   | 그외수입        | -      | -      | 100        | 100        | -       |
| 도시공원과   | 지난연도수입      | -      | -      | 66,610     | 6,434      | 60,175  |
| 교통과     | 그외수입        | -      | -      | 73,562     | 73,562     | -       |
|         | 지난연도수입      | -      | -      | △271,878   | △563,728   | 11,045  |
| 농수산과    | 그외수입        | -      | -      | 14,326     | 14,326     | -       |
|         | 지난연도수입      | -      | -      | 61,582     | 21,001     | 39,574  |
| 보건행정과   | 그외수입        | 10,000 | 10,000 | 1,679      | 1,679      | -       |
| 건강증진과   | 그 외수입 외 1과목 | 8,150  | 8,150  | 19,264     | 16,558     | 2,355   |
| 국제도시보건과 | 그외수입        | -      | -      | 63,765     | 63,765     | -       |

\* 미수납액 (불납결손액 제외)

※ 임시적 세외수입 예산 편성 부서는 회색으로 표시

### 3. 경기활력을 위한 적극적인 재정 운영 미흡

#### 세출예산 불용액

(단위 : 백만원)

| 예산현액    | 지출액     | 이월액    | 보조금 반납금 | 불용액    | 비 고         |
|---------|---------|--------|---------|--------|-------------|
| 647,274 | 529,646 | 95,032 | 5,198   | 17,398 | 집행잔액 12,611 |

- 2021년도 세출예산 불용액은 전체 17,398백만원이나 보조금정산잔액, 낙찰차액 등을 제외한 집행잔액은 12,611백만원임.

#### 코로나19로 인한 세출예산 불용액

- 코로나19 관련 세출예산 불용액이 15%이상 발생한 사업 -

(단위 : 천원)

| 부 서     | 예산현액      | 지출액       | 집행잔액      | 불용(%) | 비 고            |
|---------|-----------|-----------|-----------|-------|----------------|
| 계       | 5,266,063 | 3,310,689 | 1,955,374 | 37.1  | 총 250건         |
| 기획예산실   | 43,380    | 33,683    | 9,697     | 22.4  | 사무관리비 등 2건     |
| 감 사 실   | 7,764     | 4,537     | 3,227     | 41.6  | 국내여비 등 3건      |
| 미래전략실   | 10,880    | 5,545     | 5,335     | 49.0  | 사무관리비 등 3건     |
| 홍보체육실   | 411,824   | 199,315   | 212,509   | 51.6  | 민간행사사업보조 등 15건 |
| 행정복지국   | 1,231,000 | 750,323   | 480,677   | 39.0  | 시설비 등 54건      |
| 도시재생국   | 182,162   | 55,853    | 126,309   | 69.3  | 행사운영비 등 28건    |
| 국제도시행정국 | 1,577,176 | 1,162,788 | 414,388   | 26.3  | 사회보장적수혜금 등 33건 |
| 국제도시건설국 | 914,408   | 624,905*  | 289,503   | 31.7  | 공공운영비 등 19건    |
| 의회사무과   | 13,460    | 856       | 12,604    | 93.6  | 국내여비 등 5건      |
| 보 건 소   | 599,219   | 324,305   | 274,914   | 45.9  | 기간제근로자보수 등 49건 |
| 행정복지센터  | 274,790   | 148,579   | 126,211   | 45.9  | 기타보상금 등 39건    |

\* 다음연도 이월액 115,605천원 포함

- 이 중 코로나19와 관련하여 행사의 미개최 등으로 예산을 집행하지 못하고 발생한 불용액은 1,955백만원(불용액이 15%이상 발생한 사업만 집계)으로 전체 집행잔액 12,611백만원의 15.5%를 점유함.
- 2021년도 본예산 편성시 재정운영 기본방향에서 경기활력 회복을 위하여 코로나19 관련 민생안정·고용안정을 위한 사업을 적극 지원하기로 설정하였으나 집행을 저조
- 2021년도 2/4~3/4분기 중에는 각종 사업, 행사 등이 코로나19로 인하여 연도 중에는 추진되기 어려울 것으로 충분히 예상할 수 있음에 따라, 상기 미집행 예상액을 조기에 파악하여 이 중 일부를 코로나19 관련 경제활성화사업 및 민생안정사업 등의 추가경정 예산 재원으로 활용하여 사용하는 것이 바람직하였을 것으로 사료됨.
- 또한, 지방자치단체의 재정운영은 「지방자치법」 제137조와 「지방재정법」 제3조에 근거하여 세입·세출이 균형을 이루어야 하므로 재정의 효율성 측면에서 불용액을 최소화하기 위해서도 예산을 적극적으로 집행하는 것이 타당하다고 보여짐.
- 따라서 예산편성 및 사업추진을 하면서 사업별 집행계획을 면밀히 검토하여 예산이 사장되지 않도록 철저를 기하고, 재정운영 기본방향에 맞추어 재원을 효율적으로 사용하는 방안을 강구하여 집행하는 것이 바람직하다고 판단됨.

## 4. 공유재산 관리의 효율화 방안 강구

### 공유재산 보유현황

(단위 : 개, m<sup>2</sup>, 백만원)

| 구 분 |     | 2020년도말 현재액 |           |         | 2021년도말 현재액 |           |         |
|-----|-----|-------------|-----------|---------|-------------|-----------|---------|
|     |     | 수           | 면적        | 가격      | 수           | 면적        | 가격      |
| 계   |     | 4,048       | 2,842,644 | 858,539 | 4,134       | 2,796,620 | 938,036 |
| 토지  | 소계  | 3,875       | 270,4785  | 659,592 | 3,948       | 2,652,177 | 727,970 |
|     | 대   | 1,569       | 144,711   | 110,426 | 1,628       | 150,696   | 119,429 |
|     | 전   | 118         | 23,355    | 8,286   | 118         | 23,355    | 8,286   |
|     | 답   | 190         | 44,017    | 12,450  | 189         | 43,981    | 12,439  |
|     | 임야  | 125         | 415,747   | 27,043  | 132         | 343,225   | 26,117  |
|     | 기타  | 1,873       | 2,076,952 | 501,386 | 1,881       | 2,090,917 | 561,698 |
| 건물  | 소계  | 173         | 137,859   | 198,947 | 186         | 144,443   | 210,066 |
|     | 사무소 | 49          | 65,270    | 90,722  | 50          | 67,064    | 91,398  |
|     | 주택  | 7           | 731       | 407     | 15          | 1,101     | 489     |
|     | 기타  | 117         | 71,857    | 107,817 | 121         | 76,277    | 118,178 |

※ 공유재산 중 토지, 건물만 발체(입목죽, 공작물, 용익물권 등 제외)

○ 공유재산이란 지방자치단체의 부담이나 기부채납 또는 법령, 조례 등의 규정에 의하여 보유한 토지, 건물 등의 재산으로서 2021년도 말 현재 중구가 보유·관리하고 있는 공유재산 중 토지, 건물만을 한정하여 살펴보면 토지 2,652,177m<sup>2</sup> 3,948필지, 건물 144,443m<sup>2</sup> 186채가 있음.

- 그 중 사용수익허가 건물은 17채이며 이에 따른 대부료 수입은 2020년도 116건 100백만원, 2021년도 109건 154백만원이 발생하였고, 대부계약 등 정당한 사유 없이 무단 점유·사용함에 따른 변상금이 2020년도 170건 230백만원, 2021년도 145건 223백만원 부과됨.

- 공유재산은 공공성·공익성을 실현하는 공공재이자 경제적 수익성을 도모하는 재원 조달 수단으로서 기능하고 있음에 따라 단순히 유지·보전만 하는 것이 아니라 전문적인 관리를 토대로 주민에게 적극 개방 및 공유해서 국민 편익을 높여가는 방향으로 재편되어야 할 것이며, 사용 가능한 유희지를 적극 발굴하여 활용 확대 방안을 강구해 나가야 함.
- 더불어 「공유재산 및 물품관리법」 제44조 제2항에 따라 재산관리관은 매년 소관 공유재산의 실태를 조사하여 재산관리 및 변동에 관한 사항을 기록·유지하여야 하고 지방자치단체의 장에게 그 결과를 보고하여야 함에 따라 공유재산에 대한 관리가 철저하게 이루어져야 함.
- 그러나 빈번한 인사이동 등으로 재산별 변동사항 입력 지연 등 공유재산 관리 대장에 대한 관리가 다소 소홀한 경향이 있음에 따라 다음의 사항들을 권고함.
  - 공유재산 관리 실무 추진단(Task force)을 편성·운영하여 종합적인 관리 기반 구축
  - 공유재산 담당 공무원의 역량 강화를 위한 재산관리자 대상 실무교육 실시 필요
  - 공유재산의 변동사항 발생 시 공부 및 공유재산관리시스템 재산정보에 신속히 변경 처리
  - 나아가 공적 장부와 공유재산 관리대장 간 불일치를 해소하고 공유재산의 누락 방지 및 현황 파악이 용이하도록 전산 연계를 통한 통합정보 활용체계 구축 필요

## 5. 기금운용의 활성화 방안 강구

### 기금 조성 현황

(단위 : 백만원)

| 구 분                 | 전년도말<br>조성액 | 당해연도 증감액 |        |         | 당해연도말<br>조성액 |
|---------------------|-------------|----------|--------|---------|--------------|
|                     |             | 조성액(A)   | 사용액(B) | 증감(A-B) |              |
| 계                   | 21,184      | 13,273   | 3,690  | 9,583   | 30,767       |
| 통합재정안정화기금<br>(통합계정) | -           | 10,377   | -      | 10,377  | 10,377       |
| 사회복지기금              | 8,314       | 235      | 105    | 130     | 8,444        |
| 재난관리기금              | 5,312       | 2,306    | 2,623  | △317    | 4,995        |
| 인천개항장문화지구<br>진흥기금   | 2,224       | 49       | 1      | 48      | 2,272        |
| 체육진흥기금              | 2,577       | 54       | 715    | △661    | 1,916        |
| 경제활성화기금             | 1,448       | 52       | 72     | △20     | 1,428        |
| 옥외광고발전기금            | 978         | 108      | 97     | 11      | 989          |
| 식품진흥기금              | 331         | 92       | 77     | 15      | 346          |

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조에 따라 재정 운용의 효율성과 통합성 증진을 위해 통합재정안정화기금이 2021년도에 신설되었으며, 체육진흥기금은 관련 조례가 폐지됨에 따라 2021년도 말에 폐지되었음.(2022년도 일반회계로 전입)
- 기금은 특수한 행정목적을 달성하기 위하여 예산총계주의 등 지방재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 좀 더 탄력적으로 운용할 수 있도록 세입·세출예산에 의하지 않고 보유·운용하는 특정자금으로서 설치 근거 및 목적에 따라 효율적으로 운용이 되어야 하나
- 통합재정안정화기금과 재난관리기금을 제외한 사회복지기금 등 5개 기금은 집행액이 거의 없거나 100백만원 내외수준으로 저조한 수준이며, 특히 사회복지기금의 경우 조성액 8,549백만원 대비 사용액은 105백만원으로 당해 조성액 규모 대비 1.2%로 집행률이 매우 저조함.

- 이와 같이 실적이 저조한 이유로는 일부 사업이 일반회계 예산에 반영되어있거나 융자금 지원사업 관련 신청 미비로 인한 것으로 판단되는 바, 이와 관련하여 기금의 조성총액이 과다한 것이 아닌지 여부와 기금 목표 달성을 위한 수입·지출 계획이 적절한지에 대한 검토가 필요함.
- 인천개항장문화지구기금 ‘근대건축물 지원사업’이나 경제활성화기금 ‘인천e음 활성화지원사업’과 같이 지역경제 활성화에 도움이 될 수 있는 방향으로 확대해서 사용하거나 지출 계획 목표 달성을 위한 개선방안 마련 및 집행관리를 위한 노력이 필요함.
- 2020회계연도 기금 운용 성과 결과보고서에 따르면 현재 중구의 경우 법정기금을 제외한 자체기금 수가 동종단체 평균<sup>3)</sup>을 초과하는 자치단체로서 현재 대부분의 기금이 이자수입으로만 재원이 조성되는 상황으로, 재정의 효율적 운용을 위하여 기금 수 적정성 검토 및 유사기금 통합, 불필요한 기금 폐지 등 존치여부에 대한 검토 또한 필요해 보임.

---

3) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제14조(기금 운용의 성과 분석)에 따라 구청은 매 회계연도 기금 운용 성과 결과보고서를 작성하고 있으며, 이는 각종 지표분석, 기금운용 심의위원회 운영 적정성, 기금 운용의 개선사항 등을 포함하고 있음. 성과 결과보고서에 따르면 인천 중구는 구(광역)-I로 분류되며, 동종단체 평균 기금 수는 2개임.